

長野市監査委員告示第4号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成29年3月30日

長野市監査委員	鈴木栄一
同	小澤輝彦
同	岡田荘史
同	塩入学

第1 監査の対象

平成28年7月1日から12月31日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

平成28年9月29日から平成29年3月22日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は、関係法令等に基づき適切に行われているか。 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか。
設 計	事業目的に適合した設計となっているか。 法令等に適合した設計となっているか(都市計画法、建築基準法、道路法他)。 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は設計条件を満たし的確に作成されているか。 工期の設定は適切に行われているか。 コスト縮減意識を反映した設計になっているか(施設の長寿命化やライフサイクルコスト等の考慮)。 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。 維持管理が容易な設計となっているか(使用材料や配置・平面計画等)。
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 歩掛及び単価は適正か。 数量、金額は適正か、また、その算出根拠は明確か。 諸経費は適切に算出されているか。 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。
契 約	契約方法及び手続きは適正に行われているか。 契約締結事務は適正に行われているか。

工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。
法令等に基づく契約が行われているか。

- 施 工 工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）。
設計図書どおり施工されているか。
法令等を遵守して施工しているか（建築基準法、道路法他）。
一括下請負はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）。
各種検査、材料試験等は適正に行われているか。
現場の安全管理及び工事災害防止対策等は適切に行われているか（労働安全衛生法他）。
工程管理及び品質管理は適切に行われているか。また、大規模及び特殊な建物工事においては、第三者などの確認を行って施工されているか。
環境に配慮した施工がなされているか（建設副産物の再資源化、建設廃材の処分等）。
- 検 査 検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。
出来形検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。
検査調書等検査記録は整備されているか。
- 維持管理 施設の設備及び運営は、法令等に基づき実施されているか。
維持修繕及び機器類更新の時期は適切か。
維持管理について、長期的視点及び経済性を考慮して実施しているか。
- 工事写真 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか。
工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。
- 提出書類 契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則、検査課提出書類の概要及び市公共建築工事標準書式リスト参照）。

第4 監査の方法

監査対象工事等 2,279件の中から、契約金額500万円以上を大規模工事、70万円を超え500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により 160件（7.0%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した 160件の中から、99件（61.9%）の現場実査を行った（全工事件数における現場実査率は4.3%）。

第5 監査の結果

工事に関する事務の執行等については、おおむね適正に執行されていたが、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

1 計画について

電話機の機能に関し注意すべきもの

老人福祉センター電話設備改修工事において、必要以上の機能を有した電話機が設置されていた事例があった。

本工事は、電話機及び電話交換機の老朽化により、それら電話設備の改修を行ったものであるが、事務所以外の会議室等に設置する電話機については、内線のみの使用に限定することから、安価な電話機で足りるところ、高価な多機能付電話機を設置したものである。

今後、電話機の改修や新設に当たっては、使用目的、方法等を十分検討の上、適切な機能の電話機等の設置に努められたい。

【高齢者福祉課 長野市保健所健康課 建築課】

2 積算について

設計単価に関し注意すべきもの

農業研修センター建設機械設備工事において、設計単価を誤った事例があった。

本工事は、設計単価を確定させるため、複数のメーカー価格から算出された機材単価に労務単価を含めて作成した複合単価を設計単価としているが、設計書への転記ミスにより、設計単価を誤ったものである。

積算ミス等による工事価格の誤りは、公正な入札の執行及び落札の決定に影響を及ぼすことから、更なるチェック方法の検討及び体制の強化に努められたい。

【農業政策課 建築課】

3 契約について

現場代理人の常駐義務の緩和に関し注意すべきもの

工事請負契約の締結において、「現場代理人が兼任できる条件」について条件を誤った事例があった。

建設業法施行令の一部を改正する政令（平成28年6月1日施行）により、現場代理人の兼任が可能となる工事の当初請負金額が2,500万円未満から3,500万円未満に改正となったが、本市の「現場代理人の常駐義務の緩和に関する取扱要領」が政令に合わせて改正されていなかったものである。

現場代理人の常駐義務の緩和は、入札参加や入札金額にも影響を与え、本市入札事務への信頼を損なうおそれがあることから、要領等の改正及び早期の周知に努められたい。

【契約課】

4 施工について

高齢者・障害者等の移動に関し注意すべきもの

城山公園の駐車場区画線修繕工事において、高齢者・障害者等への配慮が足りない事例があった。

本工事は、公園内駐車場の区画線が劣化したため、区画線の引き直し作業を行ったものである。スロープ出入口付近の車いす使用者用駐車施設の区画線内に支柱等があり、車いす使用者が通るスペースを遮っているため、車いすが乗り入れることができるよう、支柱等の撤去・段差の解消も合わせて行う必要があった。



今後は、高齢者、障害者の移動等の円滑化の促進に関する法律や関係する基準等に十分配慮し、高齢者・障害者等利用者の立場に立った環境整備に努められたい。

【公園緑地課】

第6 意見

(1) 落石防止対策工事施工箇所の周辺法面について

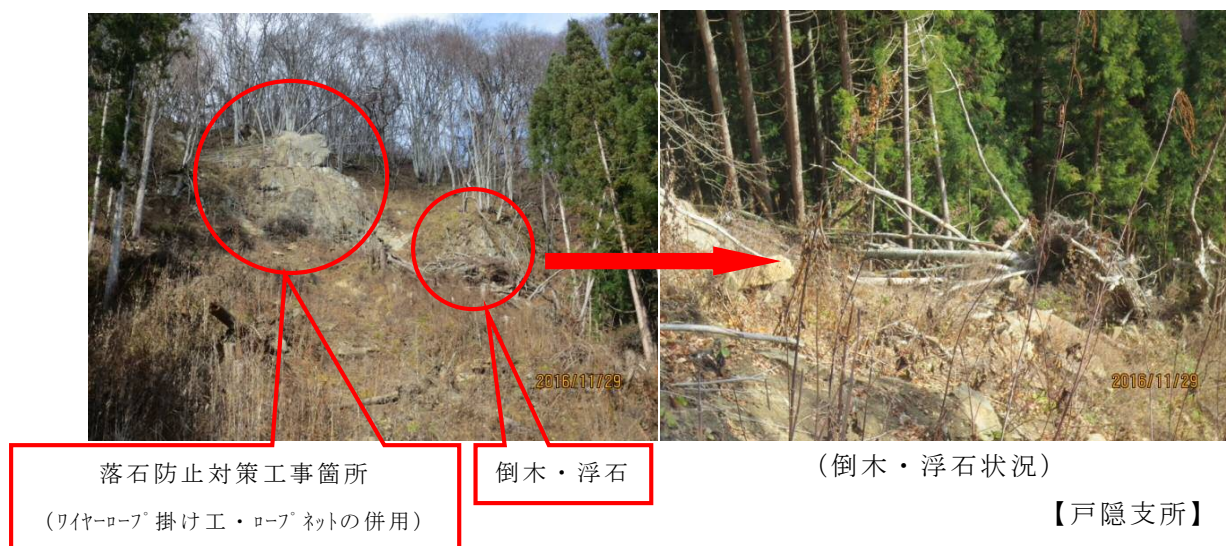
戸隠地区の落石防止対策工事が施工された周辺法面の危険性について、意見を申し上げます。

本工事は、市道から約70m上方の法面に不安定な巨岩が存在し、落石等により市道の通行に支障を来すおそれがあるため、落石防止を目的として緊急に対策工事を行ったものである。しかし、周辺の法面は、急斜面であり倒木、浮石が点在していることから、降雨時や融雪時には新たな法面の崩落及び落石が発生するおそれがある。

周辺法面を含む一帯は、長野県林務部が、地すべり災害発生のおそれがあるとした地区であり、また市道を挟んで一級河川楠川（長野県管理）への崩落・落石による影響が懸念される。

このような箇所においては、当初計画段階から長野県林務部と長野市とで十分に協議し、一体的に施工を行う必要がある。

今後、現在通行止めとなっている市道を通行開放する際は、長野県と協議を行い、連携して安全の確保に努められたい。



(2) 市役所第一庁舎及び長野市芸術館の外壁のひび割れ等について

市役所第一庁舎及び長野市芸術館の外壁のひび割れ等について、意見を申し上げます。

平成27年度に実施した市役所第一庁舎及び長野市芸術館建設工事関係の現場実査において、当該施設の外壁にひび割れが見受けられたことから、その発生原因を確認したところ、「それらはコンクリートの乾燥収縮により発生したものであり、今後、免震ゴム交換工事のジャッキアップにより拡大されるかどうかも含めて、経過観測中である。」との回答を得ていた。

このため、使用されたコンクリートの品質管理・施工状況関係のしゅん工書類を監査した結果、公共建築工事標準仕様書（国土交通省大臣官房官庁営繕部）の基準どおり、品質管理・施工がされていたことが確認された。

しかしながら、免震ゴム交換工事の施工者の費用負担により補修工事が行われてい

るところであるが、市役所第一庁舎及び長野市芸術館は、多くの市民等が訪れる施設であり、災害時には防災の拠点となる施設であることから、市民に不安を与えないためにも、積極的かつ丁寧な説明を行うとともに、必要に応じ第三者による検証の場を設けるなど、今後も継続的な経過観測を行い、施設の健全性の確保に努められたい。

なお、現在、市役所第一庁舎及び長野市芸術館に寄せられている機能面での様々な要望や意見については、その内容を精査し計画的に対処するよう望むものである。

また今後、大勢の市民が利用する施設整備に当たっては、設計段階から利用者目線での利便性を確保するため、要望や意見を取り入れることができる仕組みを制度化するなど、より機能的で安心感のある整備方法への対応を望むものである。

【第一庁舎・長野市芸術館建設事務局】

(3) 建設工事に係る設計図書の誤りについて

市が発注した工事において、設計図書の誤りによる入札中止があったことについて、再度意見を申し上げる。

これまでも随時監査（工事監査）において、設計図書の誤りを指摘してきたところであるが、再び本監査期間内に、設計図書の誤り（単価入力と条件入力の誤り等）による入札中止が発覚した。

これは、前回の指摘後も、全庁的に有効なチェック方法の検証やチェック体制の構築がなされていなかったことが一因として挙げられる。

設計図書の誤りによる入札中止は、市民や事業者からの入札及び契約事務への信頼を著しく損なうばかりか、事業の遅延によって市民生活への影響も考えられることから、より効果的なチェック方法として、現在の積算システムとは別の積算内容を解析できる積算システムを導入し、設計者以外のものが確認を行うなどの体制の構築について検討が必要である。

再発防止に向け、職員一人一人が適正な積算が行えるよう研さんを積むとともに、決裁者においては複数人によるチェックがなされたかどうかの確認を行うなど、新たなチェック方法を確立し、設計図書の誤りが起こらない体制の整備に努められたい。

平成28年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

部局	年月	6月 以前	契約件数								監査件数								うち 実査 件数
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計		
総務部	大	1	1	0	0	3	4	1	10	60	0	0	/	2	1	3	11	2	
	中	0	1	1	3	4	1	2	12		/	0	3	/	/	3		1	
	小	1	9	4	10	6	5	3	38		/	0	5	/	/	5		2	
企画政策部	大	1	0	0	1	0	1	0	3	6	1	0	/	0	0	1	1	1	
	中	0	1	0	0	0	0	0	1		/	0	0	/	/	0		0	
	小	0	0	0	0	0	1	1	2		/	0	0	/	/	0		0	
財政部	大	0	1	0	1	0	0	0	2	6	0	0	/	0	0	0	2	0	
	中	0	0	0	1	1	0	1	3		/	1	0	/	/	1		0	
	小	0	0	1	0	0	0	0	1		/	1	0	/	/	1		0	
市民生活部	大	5	2	4	2	5	12	3	33	284	1	1	/	0	3	5	30	4	
	中	3	2	5	4	8	7	6	35		/	4	4	/	/	8		4	
	小	3	32	31	35	46	45	24	216		/	9	8	/	/	17		6	
保健福祉部 <small>(長野市保健所含む)</small>	大	2	0	0	1	0	0	0	3	29	2	0	/	1	0	3	14	1	
	中	3	0	1	1	4	3	0	12		/	0	5	/	/	5		4	
	小	3	1	0	5	2	2	1	14		/	0	6	/	/	6		6	
子ども未来部	大	3	0	0	1	0	1	0	5	43	0	0	/	3	0	3	10	3	
	中	1	1	0	3	1	1	0	7		/	1	1	/	/	2		1	
	小	2	7	4	7	1	8	2	31		/	2	3	/	/	5		3	
環境部	大	0	0	4	1	1	2	2	10	35	0	2	/	0	0	2	9	0	
	中	1	0	1	1	2	3	0	8		/	1	1	/	/	2		1	
	小	0	7	3	1	1	1	4	17		/	3	2	/	/	5		2	
商工観光部	大	0	2	1	1	1	2	4	11	40	0	2	/	0	0	2	3	2	
	中	0	2	5	0	1	2	1	11		/	0	0	/	/	0		0	
	小	0	2	2	4	3	4	3	18		/	1	0	/	/	1		1	
文化スポーツ 振興部	大	0	2	1	3	1	0	0	7	28	0	0	/	0	0	0	2	0	
	中	0	1	0	2	1	1	3	8		/	0	0	/	/	0		0	
	小	0	2	4	1	1	3	2	13		/	0	2	/	/	2		2	
農林部	大	0	1	4	0	2	3	1	11	190	1	0	/	0	3	4	11	3	
	中	1	0	4	7	5	7	4	28		/	3	0	/	/	3		2	
	小	1	12	24	21	18	47	28	151		/	4	0	/	/	4		3	

平成28年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

年月 部局	6月 以前	契約件数								監査件数								うち 実査 件数
		7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計		
建設部	大	2	5	9	14	15	13	20	78	710	1	1	/	0	0	2	19	0
	中	1	21	14	26	18	13	25	118		/	3	2	/	/	5		4
	小	0	117	78	112	66	76	65	514		/	8	4	/	/	12		9
都市整備部	大	0	2	1	3	0	5	3	14	90	0	0	/	1	0	1	6	1
	中	1	2	0	2	2	4	7	18		/	0	2	/	/	2		1
	小	0	14	11	6	5	16	6	58		/	1	2	/	/	3		3
駅周辺整備局	大	0	1	4	2	0	2	5	14	33	0	0	/	0	0	0	2	0
	中	0	1	1	3	3	0	0	8		/	1	0	/	/	1		0
	小	0	0	1	5	3	2	0	11		/	1	0	/	/	1		0
選挙管理委員会事務局	大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	/	0	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	/	0		0
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	/	0		0
教育委員会	大	6	4	3	4	13	5	2	37	265	2	1	/	3	0	6	15	6
	中	2	4	2	3	7	4	4	26		/	2	1	/	/	3		3
	小	2	44	25	34	30	29	38	202		/	2	4	/	/	6		3
上下水道局	大	0	9	25	16	19	25	22	116	436	0	0	/	0	0	0	15	0
	中	4	13	18	12	11	22	12	92		/	4	1	/	/	5		2
	小	1	37	28	34	41	54	33	228		/	8	2	/	/	10		5
消防局	大	5	2	0	0	2	0	0	9	24	2	3	/	0	3	8	10	8
	中	0	0	0	1	0	1	0	2		/	0	0	/	/	0		0
	小	1	1	2	2	2	2	3	13		/	0	2	/	/	2		0
計	大規模工事	25	32	56	50	62	75	63	363	2,279	10	10	/	10	10	40	160	31
	中規模工事	17	49	52	69	68	69	65	389		/	20	20	/	/	40		23
	小規模工事	14	285	218	277	225	295	213	1,527		/	40	40	/	/	80		45
合計		56	366	326	396	355	439	341	2,279		10	70	60	10	10	160		99
平成28年（後期ほか）対象契約金額										18,745,713,588円	平成28年度（後期）監査金額						4,735,309,140円	

平成28年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模	工事名	工事場所	摘要
総務部	500万円以上	第二庁舎 冷温水発生機更新工事	大字鶴賀緑町	外 1 件
		同報無線屋外拡声子局新設外工事	大字風間外	
	70万円を超え、500万円未満	長野市職員住宅給水ポンプ改修工事	川中島町今井原	外 1 件
		信州新町越道獣害対策用光ケーブル張替え工事	信州新町越道	
70万円以下	第一庁舎 階段カーペット矢印表示設置外工事	大字鶴賀緑町	外 4 件	
企画政策部	500万円以上	長野駅東口バス待機場内広場整備工事	大字栗田	
財政部	70万円を超え、500万円未満	旧七二会小学校五十平分校屋内運動場解体工事	七二会乙	
	70万円以下	旧古牧教職員住宅埋設管撤去及び量水器移設工事	大字高田	
市民生活部	500万円以上	大岡椏内大八橋線道路改良工事	大岡乙	外 2 件
		市単災 戸隠北198号線災害復旧工事	戸隠豊岡	
		更北支所 耐震補強外建築工事	青木島町大塚	
	70万円を超え、500万円未満	鬼無里南174号線道路改良工事	鬼無里日影	外 3 件
		川中島支所 1階トイレ改修工事	川中島町今井	
		勤労者女性会館しなのき 音響設備改修工事	大字鶴賀西鶴賀町	
		仲町排水路整備工事	信州新町新町	
		城下三ヶ野線側溝整備工事	中条日下野	
	70万円以下	吉田支所 給水加圧ポンプ修繕工事	吉田三丁目	外 10 件
		蟹沢トンネル法面転落防止柵設置工事	豊野町大倉	
		戸隠志垣渡土線側溝整備工事	戸隠栃原	
		鬼無里北551号線（瀬戸）擁壁修繕工事	鬼無里	
		大岡145号線舗装修繕工事	大岡乙	
信州新町215号線外舗装修繕工事		信州新町越道		
角井地区水路修繕工事		中条住良木		
保健福祉部 (長野市保健所含む)	500万円以上	篠ノ井愛の樹園 耐震補強工事外建築工事	篠ノ井石川	外 1 件
		長野市保健所 GHP 更新工事	若里六丁目	
	70万円を超え、500万円未満	ふれあい福祉センター 空調設備改修工事	大字鶴賀緑町	外 2 件
		信更診療所 屋根塗装工事	信更町水ノ田	
		三陽老人福祉センター 電話設備改修工事	大字高田	
	70万円以下	大豆島老人憩の家 照明器具取替工事	大字大豆島	外 3 件
		西部保健センター 栄養指導室湯沸器更新工事	大字安茂里	
		更北公民館 受付カウンター改修工事	青木島町大塚	

平成28年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模	工事名	工事場所	摘要
こども未来部	500万円以上	西条保育園 耐震補強外建築工事	松代町西条	外 2 件
	70万円を超え、 500万円未満	長沼保育園 保育室外内装改修工事	大字津野	
		古牧児童センター 屋根塗装工事	大字高田	
	70万円以下	加茂保育園 給湯設備改修工事	新諏訪一丁目	外 3 件
下水鮑児童センター 側溝蓋設置外工事		稲里町下水鮑		
環境部	500万円以上	長野駅東口公衆トイレ改修建築工事	大字栗田	外 1 件
	70万円を超え、 500万円未満	衛生センター 受水槽修繕工事	大字川合新田	外 1 件
	70万円以下	清掃センター 資源化施設汚水排水ポンプ交換工事	松岡二丁目	外 2 件
		逆谷地湿原木道修繕工事	北郷	
御安心処公衆トイレ排水溝設置工事		大字元善町		
商工観光部	500万円以上	戸隠スキー場第6クワッドリフト整備工事	戸隠	外 1 件
	70万円以下	長野市戸隠交流促進センター2階建具修繕工事	戸隠	
文化スポーツ 振興部	70万円以下	北部中学校 体育館防球ネット修繕工事	屋敷田	
		南長野運動公園 管理通路舗装工事	篠ノ井東福寺	
農林部	500万円以上	(仮称)長野市農業研修センター建設 建築主体工事	松代町東寺尾	外 3 件
	70万円を超え、 500万円未満	農道芋井52号線舗装改修工事	大字広瀬	外 2 件
	70万円以下	新田地区用水路改修工事	篠ノ井岡田	外 2 件
		平成28年度市営林作業路整備工事	大字上ヶ屋	
建設部	500万円以上	市営住宅沖団地19号外2軒室内改修工事	豊野町豊野	
		農道若槻38号線道路後退線整備工事	大字田子	
	70万円を超え、 500万円未満	浅川76号線外側溝整備工事	浅川四丁目	外 2 件
		国補 篠ノ井中579号線舗装工事	篠ノ井御幣川	
		富竹排水路改修工事	大字富竹	
	70万円以下	長野南149号線通学路整備工事	大字高田	外 8 件
		長野中央通り石張り舗装修繕工事	大字長野大門町	
		下水鮑第一地区水路改修工事	稲里町下水鮑	
若槻152号線道路後退線整備工事		上野二丁目		
都市整備部	500万円以上	松代西35号線道路美装化工事	松代町松代	
	70万円を超え、 500万円未満	差出南公園 四阿建設工事	差出南一丁目	
	70万円以下	都市計画道路今井田牧線舗装工事	川中島町御厨	外 1 件
		城山公園北駐車場区画線修繕工事	上松二丁目	

平成28年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模	工事名	工事場所	摘要
駅周辺整備局	70万円を超え、500万円未満	栗田従前居住者用住宅 量水器・集中検針盤交換工事	大字栗田	
	70万円以下	長野駅東口区画整理事業114街区①符号仮駐車場整備工事	中御所二丁目	
教育委員会	500万円以上	三本柳小学校 屋内運動場ステージ外耐震改修工事	三本柳東二丁目	外 3 件
		長野市立長野高等学校 職員室・多目的ホール特定天井耐震改修建築工事	大字徳間	
		(仮称) 長野市第四学校給食センター建設 建築主体工事	大字村山	
	70万円を超え、500万円未満	更北公民館 道路拡幅工事に伴う支障物改修工事	青木島町大塚	外 1 件
		長野市博物館駐車場整備工事	小島田町	
	70万円以下	旧樋口家住宅庭園及びスロープ改修工事	松代町松代	外 3 件
三輪中間教室 クーラー設置工事		三輪八丁目		
南部図書館 トイレ改修工事		篠ノ井御幣川		
上下水道局	70万円を超え、500万円未満	赤沼地区下水道工事	大字赤沼	外 5 件
		簡水 押切配水池場内配管布設工事	鬼無里日影	
		簡水 戸隠豊岡地区舗装復旧工事	戸隠豊岡	
		欠配水池フェンス改修工事	松代町豊栄	
		東部浄化センター砂ろ過水槽揚水ポンプ修繕工事	大字大豆島	
	70万円以下	東部浄化センター沈砂池ポンプ棟 1号酸循環ポンプ修繕工事	大字大豆島	
		水道管修繕跡舗装復旧第9号工事	大字風間	
		川合新田水源配水ポンプ耐震補強工事	大字川合新田	
		簡水 鬼無里文道地区送水管布設替工事	鬼無里	
		鬼無里地区マンホール周り舗装修繕工事	鬼無里	
消防局	500万円以上	消防局 通信指令室改修外機械設備工事	大字鶴賀	外 5 件
		篠ノ井消防署塩崎分署 改修建築主体工事	篠ノ井塩崎	
		新中央消防署建設 建築主体工事	大字長野旭町	
	70万円以下	信州新町第4分団日名器具置場シャッター修繕工事	信州新町日原西	
		林野火災防止広報用看板撤去工事	田中	
全 体	大規模工事	500万円以上	4,588,388,640円	40件
	中規模工事	70万円を超え、500万円未満	104,774,580円	40件
	小規模工事	70万円以下	42,145,920円	80件
	合 計		4,735,309,140円	160件