

長野市監査委員告示第9号

地方自治法第199号第1項及び第5項の規定により、随時監査(工事監査)を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成21年9月2日

長野市監査委員	増	山	幸	一
同	高	波	謙	二
同	三	井	経	光
同	祢	津	栄	喜

第1 監査の対象

平成21年1月1日から平成21年6月30日までに契約した請負工事、その他必要と認められた請負工事

第2 監査の期間

平成21年4月1日から平成21年8月31日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

- 計 画** 工事の計画は妥当か
関連工事相互間の調整は適切に行われているか
工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
- 設 計** 事業目的に適合した設計か
基準、規格等の見直しによるコスト縮減が図られているか
設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か
法令等に適合した設計か（省資源、省エネルギー、リサイクル等環境への配慮、高齢者・障害者への配慮）
現場の状況に適合した経済的な設計がされているか
仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか
施設の延命化、将来の維持管理の難易さが考慮されているか
維持管理が容易な設計となっているか
- 積 算** 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか
歩掛及び単価は適正か
数量、金額は適正か。また、その算出根拠は明確か
- 契 約** 入札資格審査事務等契約に基づき適正に行われているか
工期変更、設計変更理由・内容・時期は適切か
- 施 工** 関係法令等を遵守して施工しているか

現場保安措置及び災害対策は適切に行われているか

関連工事との連絡調整は適切に行われているか（競合工事等の連絡調整他）

一括下請がされていないか。施工体制台帳は整備されているか

工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか

監理技術者は適正に配置されているか

設計変更 設計変更の理由、時期は妥当か

手続きは適正に行われているか

検 査 工事は設計書どおりに施工されているか

検査の実施時期は遅れていないか

検査調書等検査記録は整備されているか

維持管理 施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか

施設の維持管理は適切に行われているか

防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか

工事写真 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省大臣官

房官庁営繕部監修「工事写真の撮り方改訂版」に合致しているか

提出書類 工事記録簿、検査記録表、工事写真、工事カルテ、施工体制台帳、

産業廃棄物処理簿、その他必要な書類が提出されているか

施工管理 長野市土木工事施工管理基準等に合致しているか

工事現場管理 道路交通法、労働安全衛生法等を遵守しているか

工事管理 工事の出来形検査、中間検査及び竣工検査は適正に行われているか

第4 監査の方法

監査対象工事（平成21年前期契約件数2,255件）の中から、規模、内容等を検討し、抽出により238件（10.6%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した238件の内から、133件（55.9%）の現場実査を行った。

第5 監査の結果

工事に関する事務執行から施工について、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

なお、検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。その他軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

1 計画、設計及び積算について

(1) 設計・積算において、以下の違算や書類不備が散見された。

今後はこのようなことのないよう、積算基準の理解と発注前の十分な審査体制の確立を要望する。

① 数量計算において、積算基準で統一されている数値基準どおりに端数処理をしていない事例や、土量換算係数を考慮していない事例があった。

※土量換算係数；土は地山（自然状態）にあるときと、掘削してほぐした状態にあるときと、締め固められたときとでは、それぞれ体積が異なる。この3つの状態の体積比を $L = (\text{ほぐした土量}) / (\text{地山の土量})$ 、 $C = (\text{締め固めた土量}) / (\text{地山の土量})$ で表わし、L及びCを「土量の変化率」又は「土量換算係数」という。

(戸隠支所・農業土木課・道路課・河川課・維持課・都市計画課・公園緑地課)

② 積算における適用単価日の設定誤りから、適正な単価が用いられていない事例があった。

※適用単価日；積算に使用する労務費や材料費等の単価及び歩掛が制定された日付。

昨今は、原油や鋼材等の価格変動が激しいことから、ほぼ毎月単価改定されている。

(大岡支所・維持課・建築指導課・公園緑地課・駅周辺整備局・保健給食課)

③ 工事場所や施工時期による現場条件の違いを設計工事費に反映させるための豪雪地域補正や冬期補正を考慮されていない事例があった。

※豪雪地域補正；豪雪地帯対策特別措置法第二条第一項の豪雪地帯指定に基づき指定された豪雪地域において使用する機械（作業船を除く。）の供用1日当たり損料を補正するもの。

※冬期補正；積雪寒冷地域（人事院規則に規定される寒冷地手当を支給する地域）で工事期間が冬期間（長野市においては12月1日から3月31日までの期間）に掛かる場合、

冬期における作業時間の短縮等による日作業能力の低下等を考慮し、現場管理費（諸経費の一部）率を補正するもの。

（産業政策課・道路課・河川課・維持課・都市計画課・
区画整理課・公園緑地課・下水道建設課）

④工場製作品を現地に設置する工事の積算において、積算システム（積算処理を行うためのコンピューター・システム）に誤ったコード番号を入力したため、設計工事費が誤っていた事例があった。

（河川課）

⑤施工内訳表（単価表）に含まれている経費を別途計上しており、二重計上となっていた事例があった。

（鬼無里支所・道路課）

⑥共通仮設費に含まれている伐開、除根、除草等の準備費を別途計上しており、二重計上となっていた事例があった。

（農業土木課）

⑦河川・水路工事において、設計・施工に必要な縦断図が設計図書に添付されていない事例があった。

（河川課・農業土木課）

（2）建築関連工事について、起工理由が明記されていない。

当該事業の必要性について明確にするためにも、設計書等への記載に努められたい。

（建築関連工事）

2 契約について

契約金額50万円以下の小規模工事において、同一現場における同工種の工事を分割発注した事例が見受けられた。

業者発注の透明性や工事費の経済性を考慮し、競争原理を働かせるよう、適正な工事発注に努められたい。

（まちづくり推進課・体育課）

3 監督日誌等について

監督日誌については、長野市契約規則第47条において、「監督職員は、(省略) 監督を行ったときは、その内容及び指示した事項その他必要な事項を記載した監督日誌を予算執行者に提出しなければならない。」とある。

また、契約の手引き第3章2(3)では「監督職員は、(省略) 監督を行ったときは、「監督職員指示書」及び「工事施工協議書」等で明確にするとともに、その内容及び指示した事項等を記載した「監督日誌」を予算執行者に提出しなければならない。」とある。

しかしながら、これらの書類が作成されているか確認できないものが多くあった。

また、予算執行者である所属長等の必要な決裁がなされていないもの、「日誌」にもかかわらず一枚で複数月日の監督内容がまとめて記載されているものが見受けられるなど、所属や監督職員により異なって処理されていた。

監督日誌、監督職員指示書及び工事施工協議書については、監督職務における重要な書類であることから、統一的に処理されるよう要望するとともに、実効性を高めるよう改めてその必要性について周知を徹底し、適正な事務執行が図られるよう望むものである。

(建築関連工事・土木関連工事・長野市建設技術委員会)

平成21年度(前期)部局別契約及び監査件数

単位:件

年月 部局		平成21年(前期)契約件数							平成21年度(前期)監査件数							
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	計	4月	5月	6月	7月	8月	小計	計
総務部	大	2	11	9	0	0	1	23	261	/	0	0	6	5	11	32
	中	9	7	6	1	1	5	29		/	7	/	5	/	12	
	小	31	29	44	29	30	46	209		/	8	/	1	/	9	
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	4	/	0	0	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0		/	0	/	0	/	0	
	小	0	1	2	0	1	0	4		/	0	/	0	/	0	
財政部	大	0	0	0	0	0	0	0	6	/	0	0	0	0	0	1
	中	0	2	1	0	0	0	3		/	1	/	0	/	1	
	小	0	0	2	0	0	1	3		/	0	/	0	/	0	
生活部	大	0	0	0	0	0	0	0	3	/	0	0	0	0	0	2
	中	0	0	0	0	0	0	0		/	0	/	0	/	0	
	小	1	0	0	1	1	0	3		/	2	/	0	/	2	
保健福祉部	大	1	1	3	0	2	3	10	57	/	0	1	0	0	1	3
	中	1	5	4	0	0	0	10		/	1	/	1	/	2	
	小	5	3	12	1	3	13	37		/	0	/	0	/	0	
環境部	大	1	0	0	0	2	4	7	26	/	0	0	0	1	1	4
	中	1	1	0	0	0	0	2		/	0	/	2	/	2	
	小	5	1	2	6	2	1	17		/	1	/	0	/	1	
産業振興部	大	4	3	10	1	2	4	24	252	/	1	1	5	0	7	21
	中	12	10	13	1	1	5	42		/	4	/	0	/	4	
	小	25	23	56	38	16	28	186		/	5	/	5	/	10	
建設部	大	12	25	60	0	2	4	103	725	/	5	1	4	2	12	65
	中	36	48	48	2	9	22	165		/	19	/	10	/	29	
	小	109	53	105	61	43	86	457		/	12	/	12	/	24	

平成21年度(前期)部局別契約及び監査件数

単位:件

年月 部局		平成21年(前期)契約件数							平成21年度(前期)監査件数								
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	計	4月	5月	6月	7月	8月	小計	計	
都市整備部	大	8	3	16	0	1	2	30	129	/	1	6	0	0	7	39	
	中	7	8	16	0	0	0	31		/	2	/	9	/	11		
	小	9	10	21	7	9	12	68		/	6	/	15	/	21		
駅周辺整備局	大	0	1	4	1	0	3	9	27	/	0	2	0	0	2	5	
	中	1	0	0	0	0	1	2		/	0	/	1	/	1		
	小	3	1	4	2	4	2	16		/	0	/	2	/	2		
選挙管理委員会事務局	大	0	0	0	0	0	0	0	1	/	0	0	0	0	0	0	
	中	0	0	0	0	0	0	0		/	0	/	0	/	0		
	小	0	0	0	1	0	0	1		/	0	/	0	/	0		
教育委員会	大	1	8	12	3	8	15	47	349	/	2	4	0	2	8	48	
	中	3	9	2	2	8	9	33		/	4	/	3	/	7		
	小	30	30	101	8	28	72	269		/	6	/	27	/	33		
上下水道局	大	20	22	71	1	2	7	123	396	/	0	0	0	0	0	14	
	中	29	22	23	11	6	20	111		/	1	/	10	/	11		
	小	24	30	33	24	16	35	162		/	3	/	0	/	3		
消防局	大	0	0	0	0	0	2	2	19	/	1	0	0	0	1	4	
	中	0	0	0	0	0	3	3		/	1	/	0	/	1		
	小	0	0	11	0	2	1	14		/	2	/	0	/	2		
計	大規模	49	74	185	6	19	45	378	2,255	/	10	15	15	10	50	238	
	中規模	99	112	113	17	25	65	431		/	40	/	41	/	81		
	小規模	242	181	393	178	155	297	1,446		/	45	/	62	/	107		
合計		390	367	691	201	199	407	2,255		/	95	15	118	10	238		
平成21年(前期)契約金額								16,993,060,878円	平成21年度(前期)監査金額								1,386,731,167円

平成21年度(前期)部局別監査内訳

部局	契約規模(円)	工事名	工事場所	摘要
総務	500万円以上	同報無線屋外拡声子局新設他工事	篠ノ井他17箇所	
		中村田頭線(原山工区)道路改良工事	戸隠豊岡	
		大岡栴内大八橋線(臨交)道路改良工事	大岡乙	
		鬼無里当村線道路改良工事	鬼無里日影	外7件
	50万円を超え、500万円未満	もんぜんぷら座7階改修建築工事	大字南長野新田町	
		蟹沢トンネル非常用電源設備修繕工事	豊野町蟹沢	外10件
	50万円以下	豊野川谷原線舗装工事	豊野町川谷	
戸隠北279号線舗装修繕工事		戸隠豊岡	外7件	
財政	50万円を超え、500万円未満	鬼無里和田沖住宅解体工事	鬼無里	
生活	50万円以下	信更診療所 屋根軒樋改修工事	信更町氷ノ田	
		裾花斎場火葬炉動力盤換気工事	鬼無里	
福祉健	500万円以上	長沼保育園耐震補強建築工事	大字津野	
	50万円を超え、500万円未満	長野駅東口地下駐車場ユニバーサルデザイン区画設置工事	栗田	
		長沼保育園耐震補強機械設備工事	大字津野	
環境	500万円以上	最終処分場水処理施設補修工事	篠ノ井小松原	
	50万円を超え、500万円未満	清掃センター2号炉旗形管補修工事	松岡2丁目	
		清掃センター2・3号炉第3仕切壁水管補修工事	松岡2丁目	
50万円以下	カチューシャのふる里、通り路公衆トイレ便器交換工事	篠ノ井		
産業振興	500万円以上	長野木工団地内産業用地造成工事	大字南長池	
		国庫災 農道芋井81号線復旧工事	大字広瀬	
		市単 農道芋井47号線道路改良工事	大字広瀬	
		市単 農道松代東271号線道路改良工事	松代町豊栄	外3件
	50万円を超え、500万円未満	市単 菱田地区水路改修工事	若穂綿内	
		市単 尼巖山・奇妙山トレッキングコース整備工事	松代町東条	
		市単 村山中堰水門設置工事	村山	
		市単 田沢地区水路改修工事	信更町田沢	
	50万円以下	市単 農道七二会34号線舗装工事	七二会乙	
		市単 農道芋井40号線側溝整備工事	大字広瀬	
		市単 安庭地区防護柵設置工事	信更町安庭	
		市単 南組地区水路改修工事	篠ノ井小松原	
市単 大室東沖地区ため池浚渫工事	松代町大室	外5件		

平成21年度(前期)部局別監査内訳

部局	契約規模(円)	工事名	工事場所	摘要
建設	500万円以上	田野口小田原線道路改良工事	信更町田沢	
		長野大通り線無散水融雪施設さく井工事	大字鶴賀上千歳町	
		芋井105号線道路改良工事	上ヶ屋	
		上松狐池線道路防災工事	大字西長野往生地	
		長野大通り線無散水消雪施設修繕工事	三輪8丁目	
		市場飯森線道路改良工事	七二会己	
		川中島12号雨水幹線工事	篠ノ井小森	
		鬼無里地区道路案内標識設置工事	鬼無里 外	
		長沼桜つつみ遊歩道整備(穂保地区)工事	大字穂保	
		北郷中央線道路改良工事	北郷	
		松代長国寺水路改修工事	松代町松代	
		上松狐池線道路防災その2工事	大字西長野往生地	
	50万円を超え、500万円未満	篠ノ井南84号線他1線道路後退線整備工事	篠ノ井横田	
		徳間若槻団地線舗装工事	徳間1丁目	
		吉田沢改修工事	信更町田野口	外26件
50万円以下	市営住宅坂口団地雪止め設置工事	鬼無里日影		
	吉窪線防護柵設置工事	塩生甲		
	長野大通り自然石舗装修繕工事	南千歳1丁目	外21件	
都市整備	500万円以上	大豆島公園整備工事	大字大豆島	
		栗田安茂里線 横断歩道橋設置工事	大字栗田	
		栗田安茂里線 道路改良工事	大字栗田	
		大豆島公園トイレ棟等建築主体工事	大字大豆島	
		善光寺門前駐車場拡張工事	大字長野東町	
		古牧中部土地地区画整理事業 道路築造工事	平林1丁目	
		大豆島公園水景施設機械設備工事	大字大豆島	
	50万円を超え、500万円未満	南長野運動公園芝生広場植栽工事	篠ノ井東福寺	
		大豆島公園トイレ機械設備工事	大字大豆島	
		古牧中部土地地区画整理事業 調整池浚渫工事	大字平林	外8件
	50万円以下	もんぜんぷら座1階テナント内装改修工事	大字南長野新田町	
		城山公園整地工事	箱清水1丁目	
信濃吉田駅南北自由通路排水樋改修工事		吉田3丁目	外18件	

平成21年度(前期)部局別監査内訳

部局	契約規模(円)	工事名	工事場所	摘要
駅周辺整備局	500万円以上	長野駅東口区画整理事業七瀬中御所線外道路築造工事	大字栗田	
		長野駅東口区画整理事業七瀬中御所線道路照明設置工事	中御所二丁目	
	50万円を超え、500万円未満	長野駅東口区画整理事業 区12-2号線連系設備工事	大字栗田	
	50万円以下	七瀬従前居住者用住宅集会室換気扇異常音対策他工事	大字鶴賀	
		七瀬従前居住者用住宅ダミーカメラ設置その他工事	大字鶴賀	
教育委員会	500万円以上	柳原小学校 南校舎増築建築主体工事	大字小島	
		茶臼山運動場夜間照明設置工事	篠ノ井岡田	
		長野運動公園総合市民プール可動床改修工事	吉田5丁目	
		信里小学校 屋内運動場耐震補強工事	篠ノ井有旅	外4件
	50万円を超え、500万円未満	通明小学校 南校舎階段室吹付ひる石除去工事	篠ノ井御幣川	
		吉田小学校 裏堰改修工事	吉田3丁目	
		第三学校給食センター排水処理施設水中ブロー吸・排気サイレンサー交換他工事	風間	
		戸隠公民館駐車場擁壁補強工事	戸隠栃原	外3件
	50万円以下	アクアウィング アンプ室空調機修理工事	吉田5丁目	
		徳間小学校 北校舎1階男子トイレ洋式化他工事	大字徳間	外31件
上下水道局	50万円を超え、500万円未満	篠ノ井北1号系汚水準幹線外附帯工事	篠ノ井会	
		茂菅第二ポンプ場計装設備更新工事	大字茂菅	
		若里下水道管閉塞外工事	若里四丁目	
		赤田地区(長野信州線)配水管移設工事	信更町赤田	
		平林下水道工事	平林一丁目	外6件
	50万円以下	矢原配水池出入口改修工事	若穂保科	
		麓原地区消火栓移設工事	上ヶ屋	
下水道蓋交換44号工事	吉田4丁目			
消防	500万円以上	大岡南小松尾耐震性貯水槽設置工事	大岡丙	
	50万円を超え、500万円未満	川中島第一分団詰所公共下水道接続工事	川中島町上氷鉋	
	50万円以下	上氷鉋警鐘桜塗装工事	川中島町上氷鉋	外1件
市全体	大規模工事	500万円以上	50件	1,195,274,325円
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	81件	158,403,840円
	小規模工事	50万円以下	107件	33,053,002円
	合計		238件	1,386,731,167円