

長野市監査委員告示第4号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成22年3月30日

長野市監査委員	増山幸一
同	高波謙二
同	岡田荘史
同	塩入学

## 第1 監査の対象

平成21年7月1日から平成21年12月31日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事

## 第2 監査の期間

平成21年9月7日から平成22年3月25日まで

## 第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か 関連工事相互間の調整は適切に行われているか 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
設 計	事業目的に適合した設計か 基準、規格等の見直しによるコスト縮減が図られているか 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か 法令等に適合した設計か（省資源、省エネルギー、リサイクル等環境への配慮、高齢者・障害者への配慮） 現場の状況に適合した経済的な設計がされているか 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか 施設の延命化、将来の維持管理の難易さが考慮されているか 維持管理が容易な設計となっているか
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか 歩掛及び単価は適正か 数量、金額は適正か。また、その算出根拠は明確か
契 約	入札資格審査事務等契約に基づき適正に行われているか 工期変更、設計変更理由・内容・時期は適切か
施 工	関係法令等を遵守して施工しているか 現場保安措置及び災害対策は適切に行われているか 関連工事との連絡調整は適切に行われているか（競合工事等の連絡調整他）

	一括下請がされていないか。施工体制台帳は整備されているか
	工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか
	監理技術者は適正に配置されているか
<b>設計変更</b>	設計変更の理由、時期は妥当か
	手続きは適正に行われているか
<b>検 査</b>	工事は設計書どおりに施工されているか
	検査の実施時期は遅れていないか
	検査調書等検査記録は整備されているか
<b>維持管理</b>	施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか
	施設の維持管理は適切に行われているか
	防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか
<b>工事写真</b>	写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省大臣官房官庁 営繕部監修「工事写真の撮り方改訂版」に合致しているか
<b>提出書類</b>	工事記録簿、検査記録表、工事写真、工事カルテ、施工体制台帳、産業廃 棄物処理簿、その他必要な書類が提出されているか
<b>施工管理</b>	長野市土木工事施工管理基準等に合致しているか
<b>工事現場管理</b>	道路交通法、労働安全衛生法等を遵守しているか
<b>工事管理</b>	工事の出来形検査、中間検査及び竣工検査は適正に行われているか

#### 第4 監査の方法

監査対象工事2,637件の中から、規模、内容等を検討し、抽出により291件（11.0%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した291件の内から、165件（56.7%）の現場実査を行った。

#### 第5 監査の結果

工事に関する事務執行から施工について、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

なお、検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

その他軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

## 1 計画及び設計について

### (1) 旧溜池の跡地処理に関し調査・検討の上、早急に対処すべきもの

山の中腹に位置する旧溜池が、管理不十分で危険な状態にあると危惧される事例があった。

この池は、溜池としての必要性がなくなったため、平成2年に用途廃止し、水抜きした上で管財課が引き継いだ市有財産である。その後、湧水や裏山からの雨水の流入により再び池となり現在に至っている。

管財課では、児童等が池へ入ると危険であると判断し、ロープで周囲を囲うとともに注意喚起看板を設置した。また、池から漏水があったため、堤体法尻に暗渠排水管を設置するなどの対策もした。池の埋め立ても検討したが、湧水による影響が危惧されたため、それを断念した経緯もある。

しかし、この池は、山腹に広がる住宅地の上部にあり、背面に山を抱えていることと、堤体からの漏水もあることから、現状のままで管財課が管理し続けることは防災上危険であると危惧される。そのため、「裏山からの湧水や雨水処理の対策をし、池を埋め立てて土地の有効利用を図るのか」、「所管換えして正規の転落防止柵を設置し、雨水調整池として残す必要があるのか。また、そのためには堤体の補強等が必要か」等の調査・検討を行い、旧溜池の跡地処理に関し早急に対処すべきである。



山側より望んだ旧溜池



立入防止柵と注意喚起看板



堤体法尻に施工された  
暗渠排水管（破線矢印）

【管財課】

### (2) 植栽計画に関し注意すべきもの

河川堤防の堤外地側法面に植栽した芝桜の生育が悪いため、施肥・移植・補植をした工事において、その芝桜の相当数が無くなっていることが確認された。

この事業は地元が管理を行うことを条件に植栽したものであるが、芝桜が無くなった原因は、工事竣工後の雨が少なかったことや、雑草の急激な繁茂等により生育が阻害され枯れてしまったためと思われる。また、堤体の盛土に使用した土砂が酸性の強いもので、芝桜の生育に適さない土壌であったことも原因と考えられる。

芝桜は、地元が管理するには植栽規模が5,000㎡と広く、水遣りや、除草などに手間が掛か

り過ぎることから、現地に適した管理のし易いものを植栽すべきであった。また、植栽にあたっては土壌の調査を十分行い、必要があれば土壌改良するなどし、生育に適した土砂を使用すべきであった。

今後の事業実施にあたっては、今回の経験を生かすべく全庁的に情報を共有するとともに、管理する地元関係者や専門家との十分な協議や調査・検討を行い、確実に投資効果のある計画・設計に努められたい。

【河川課】

### (3) 転落防止柵の構造に関し改善又は検討すべきもの

ア 用排水路沿いの市道に転落防止柵を設置する工事において、網型フェンス下部から水路天端までの開口部が最大60cmの箇所があり、路面凍結時などにこの隙間から水路に転落する可能性があるため、安全性が十分に確保されていない事例があった。



用水管理者からの要望を取入れ、浚渫時の泥上げのために開口部を設けたもの

であるが、このままでは転落防止という機能を十分に果たせていない。地元関係者と協議し、安全を確保できるよう早急に改善されたい。

【道路課】

イ 用排水路沿いの道路に転落防止柵を設置する工事において、用水管理者からの要望を取入れ、パイプを25cmから30cm間隔で横に配置するビーム式を採用したため、安全性が十分に確保されていない事例があった。



ビーム式転落防止柵は、縦格子型や網型のものに比べ隙間が広い

ため、浚渫時の泥上げや草刈りなど水路の維持管理には適しているが、幼児であれば通り抜けが可能であり、児童でもパイプに足をかけ柵を昇ることができることから、利便性と危険性を併せ持った構造となっている。

今回転落防止柵を設置した水路沿いの道路は、その一部が住宅地や小学校付近を通過

し、中学校の通学路としても利用されているため、地区や学校等へ安全な利用をお願いするとともに、注意喚起のための看板を設置されたい。

また、今後も同様の利用形態の区間に転落防止柵を設置する場合には、用水管理者や学校関係者等と十分協議し、利用者の安全に配慮した構造にすべきである。場合によっては、下部を幼児等が通り抜けできない程度に開け、上部を縦格子型や網型等にした独自仕様の製品も検討されたい。

**【農業土木課】**

## 2 積算について

工事費の積算において、次のような不適切な事例が散見された。

### (1) 工事毎に設定する積算条件に関し注意すべきもの

積算においては、施工地域・工事場所の区分、前払金や契約保証金が必要かといった工事毎の積算条件により諸経費を補正しているが、これらの条件を誤って設定したため、工事費を不適切に積算した事例が散見された。

**【豊野支所・戸隠支所・農業土木課・河川課・維持課・下水道建設課】**

### (2) 単価の設計条件に関し注意すべきもの

車道の路肩に緑色系の薄層カラー舗装（工種区分：樹脂系すべり止め舗装）を行うことで、視覚分離による歩道を設置するとともに、交差点前後に注意喚起のため赤色系の同舗装を行う工事において、設計条件を誤認したために、舗装単価を不適切に積算した事例があった。

薄層カラー舗装の積算においては、1工事の施工規模が100㎡未満の場合、その施工規模に応じた加算率により単価を補正する。ただし、1工事で2色以上を使用しても、2箇所以上で施工しても、同工種区分の舗装で施工するとき、それら合計の施工規模が100㎡以上の場合には、加算率による単価補正は行わない。

しかし、この条件を連続して同色で施工する規模に適用するものと誤認したために、1工事の施工規模が100㎡を超えているにもかかわらず、割り増した単価を用いて積算してしまったものである。

**【豊野支所】**

今後はこのようなことのないよう、積算基準に基づき、工事費積算の適正化を図るとともに、審査体制の強化を要望する。

### 3 契約について

#### 同一業者への分割発注に関し注意すべきもの

用水沿いの市道において、老朽化した用水路からの漏水による道路の陥没を緊急に修繕するため、契約金額50万円以下の工事（以下「小規模工事」という。）で同一業者に発注している事例が散見された。さらに、同市道における側溝整備工事も前記工事と同一の業者に同時期に小規模工事で発注されていた。

道路の陥没を事前に予測することは困難であるが、本件の場合、周辺で陥没が多発していることから、十分に調査した上で適切な発注計画を立案すべきであり、分割発注と言わざるを得ない。また、陥没による修繕箇所が広範囲に及んでいることから、主要因である老朽化した水路の改修を早急に実施すべきである。

小規模工事においては、各担当課・支所に設けられた業者選定委員会で請負業者を選定しているが、このような同一業者への分割発注が生じないように、同委員会の機能を十分に発揮し、業者選定の透明性や工事費の経済性等を考慮し、適正な工事発注に努められたい。

【豊野支所】

### 4 施工について

#### (1) 監督・検査業務に関し注意すべきもの

7日以上養生期間が必要な高炉セメントB種を使用したコンクリート構造物の築造を伴う小規模工事において、長期間の通行制限が困難なことを理由に、契約から3日後に竣工確認及び検査を実施し（契約金額100万円未満の工事は担当課・支所で検査する。）、工事完了と認めた事例が見受けられた。

監督及び検査にあたっては、設計図書に基づいて適切に施工されているか確認するとともに、工事目的物が設計図書どおり完成したかを見極め、適正な業務の執行に努められたい。

【豊野支所】

#### (2) 工事における安全管理に関し注意すべきもの

ア 工事中、作業員の工具が落下し、階下で休憩していた別契約の作業員に当たり負傷した事例や、作業中のトラックが工事敷地内の建物に接触し、一部を誤って破損した事例が見受けられた。

前者については、別契約で作業に入っていたにもかかわらず、請負業者同士の情報伝達が行き届いていなかったこと、また後者は誘導員がいなかったことが原因と思われる。

同一場所において別途工事等で作業が競合する場合は、請負業者同士で作業内容を事前に周知し連絡を取り合うなど情報を共有し、車両や重機等を用いた作業に際しては、

誘導員を配置するなどの安全確保に必要な措置を講じ、事故を未然に防ぐための安全管理について万全を期すよう請負業者への指導を徹底されたい。

**【清掃センター・文化財課・建築課】**

イ 工事写真からヘルメット未着用の作業員が確認された。作業員の安全確保及び事故防止に心掛けるよう請負業者への指導を徹底されたい。

**【公園緑地課・建築課】**



平成21年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

年月 部局		平成21年（後期ほか）契約件数								平成21年度（後期）監査件数							
		7月以前	7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	計
総務部	大	2	4	4	10	3	3	7	33	400	0	3		0	0	3	50
	中	5	9	9	8	12	10	26	79		8	7			4	19	
	小	4	45	32	56	63	58	30	288		13	12			3	28	
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0			0	0	
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0			0	0	
財政部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0		0	0	0	3
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0			1	1	
	小	0	0	0	1	0	1	1	3		0	0			2	2	
生活部	大	0	0	0	0	1	0	0	1	7	0	0		0	0	0	2
	中	0	2	1	0	0	0	1	4		2	0			0	2	
	小	0	0	0	0	0	1	1	2		0	0			0	0	
保健福祉部	大	0	1	0	1	0	1	6	9	67	0	0		0	0	0	4
	中	0	0	1	3	3	3	2	12		0	0			1	1	
	小	0	13	5	3	9	10	6	46		1	1			1	3	
環境部	大	2	1	1	0	1	0	3	8	30	0	3		0	0	3	5
	中	0	1	0	1	2	0	1	5		0	0			0	0	
	小	0	4	2	1	0	5	5	17		0	2			0	2	
産業振興部	大	0	5	12	4	1	12	6	40	319	5	0		1	0	6	47
	中	4	1	15	6	20	14	15	75		4	8			9	21	
	小	0	22	25	38	48	35	36	204		6	0			14	20	
建設部	大	6	3	7	11	20	32	15	94	801	4	1		1	3	9	79
	中	7	20	19	23	37	42	54	202		6	7			5	18	
	小	1	67	98	112	98	55	74	505		17	27			8	52	

## 平成21年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

年月 部局		平成21年（後期ほか）契約件数									平成21年度（後期）監査件数						
		7月以前	7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	計
都市整備部	大	3	0	2	5	0	2	8	20	113	0	0	/	4	1	5	24
	中	0	4	5	5	2	5	4	25		0	5	/	/	2	7	
	小	2	16	7	10	12	11	10	68		5	4	/	/	3	12	
駅周辺整備局	大	0	3	0	2	1	3	0	9	29	0	0	/	0	0	0	2
	中	0	0	0	0	2	0	1	3		0	0	/	/	0	0	
	小	0	3	6	1	3	2	2	17		0	0	/	/	2	2	
選挙管理委員会事務局	大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	/	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	/	/	0	0	
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	/	/	0	0	
教育委員会	大	11	8	6	5	8	5	11	54	385	6	2	/	0	6	14	53
	中	8	10	0	4	7	4	3	36		9	0	/	/	8	17	
	小	0	98	37	44	48	32	36	295		3	2	/	/	17	22	
上下水道局	大	6	13	15	18	19	28	30	129	466	0	3	/	5	0	8	17
	中	5	13	13	15	20	20	26	112		5	4	/	/	0	9	
	小	0	42	35	24	48	32	44	225		0	0	/	/	0	0	
消防局	大	0	0	1	1	1	0	2	5	17	0	0	/	0	0	0	5
	中	2	0	1	0	3	0	0	6		2	0	/	/	2	4	
	小	0	2	2	0	1	0	1	6		0	1	/	/	0	1	
計	大規模	30	38	48	57	55	86	88	402	2,637	15	12	/	11	10	48	291
	中規模	31	60	64	65	108	98	133	559		36	31	/	/	32	99	
	小規模	7	312	249	290	330	242	246	1,676		45	49	/	/	50	144	
合計		68	410	361	412	493	426	467	2,637		96	92	0	11	92	291	
平成21年（後期ほか）対象契約金額									15,835,113,070円	平成21年度（後期）監査金額 3,957,786,735円							

## 平成21年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	500万円以上	豊野平出線道路改良工事	豊野町豊野	外2件
	50万円を超え、500万円未満	同報無線屋外拡声子局改修工事	若穂川田他2箇所	外13件
		もんぜんぷら座8階改修工事	大字南長野新田町	
		豊野橋場線外舗装工事	豊野町大倉	
		戸隠南414号線側溝整備工事	戸隠祖山	
		鬼無里財又西越線舗装工事	鬼無里	
		滝ノ沢支流改修工事	大岡乙	
	50万円以下	第2庁舎ドライエリア雨避け設置工事	大字鶴賀緑町	外23件
		豊野郷道線側溝修繕工事	豊野町浅野	
		参宮線仮置き残土搬出工事	戸隠栃原	
		鬼無里さそう線舗装工事	鬼無里	
大岡石津久方橋線側溝修繕工事		大岡乙		
財政部	50万円を超え、500万円未満	長原古墳保護フェンス改修工事	若穂保科	
	50万円以下	松代町西条旧防火貯水池浚渫工事	松代町西条	外1件
生活部	50万円を超え、500万円未満	松代斎場火葬炉等改修工事	松代町東寺尾	外1件
保健福祉部	50万円を超え、500万円未満	大室人權同和教育集会所下水道接続工事	松代町大室	
	50万円以下	ひかり学園ひかり棟段差解消アスファルト舗装工事	若穂川田	外2件
環境部	500万円以上	清掃センター焼却炉主要設備オーバーホール工事	松岡2丁目	外2件
	50万円以下	清掃センター計量棟汚物ポンプ取替他工事	松岡2丁目	外1件
産業振興部	500万円以上	上中堰地区安全施設整備工事	篠ノ井岡田	外4件
		若里多目的スポーツアリーナ中央監視盤設備更新工事	若里3丁目	
	50万円を超え、500万円未満	市単 原池改修工事	大字上駒沢	外16件
		林道宮坂線開設工事	松代町豊栄	
		長野市戸隠そば博物館受水槽上屋設置工事	戸隠豊岡	
		エムウェーブ誘導灯・非常照明内部蓄電池交換工事	大字北長池	
		アゼイリア飯綱ポンプ設備改修工事	大字上ヶ屋	
	50万円以下	市単 長谷地区農道舗装工事	篠ノ井塩崎	外15件
		市単 農道浅川16号線改良工事	台ヶ窪	
		市単 柳沢池転落防止柵設置工事	大字上ヶ屋	
		林道坪根線外丸太柵設置他工事	七二会戊	
		林道山の神線木製水切り設置工事	松代町西条	

## 平成21年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要	
建設部	500万円以上	運動公園通り線自転車道整備工事	中越1丁目	外3件	
		若槻474号線道路改良工事	大字田子		
		古里327号線道路改良工事	大字三才		
		赤沼ポンプ場ポンプ槽築造工事	大字赤沼		
		神田川親水性水路整備工事	松代町松代		
		神田川改修工事	松代町西寺尾		
	50万円を超え、500万円未満	長野駅東口地下駐車場送風機修繕工事	大字栗田	外12件	
		若穂東466号線（若穂中央公園）側溝整備工事	若穂川田		
		松代西206号線安全施設設置工事	松代町西条		
		国補 坂中地区床止設置工事	坂中		
		更北北部線街路灯修繕工事	青木島町綱島		
		古里223号線道路後退線整備工事	大字金箱		
	50万円以下	芋井105号線防護柵設置工事	大字上ヶ屋	外43件	
		更北151号線防護柵設置工事	稲里町田牧		
		松代竹原地区水路改修工事	松代町東条		
		風間地区排水路嵩上げ改修工事	大字風間		
		安庭下平線外4線安全施設修繕工事	信更町古藤		
		長野中央通り自然石舗装修繕工事	大字長野大門町		
		市営住宅犀南団地B-122～B143号間前側溝改修工事	篠ノ井東福寺		
		市営住宅今井団地3号棟石貼り修繕工事	川中島町今井原		
		篠ノ井南234号線道路後退線整備工事	篠ノ井塩崎		
	都市整備部	500万円以上	返目浅川線橋梁下部工事	吉田2丁目	外2件
			まち交 更北51号線道路改良工事	稲里町中氷鮑	
			0市債 茶臼山動物園レッサーパンダ舎建築工事	篠ノ井有旅	
		50万円を超え、500万円未満	古牧中部土地区画整理事業 区画線設置工事	平林1丁目	外4件
			天神木公園トイレ棟建設機械設備工事	稲田2丁目	
			もんぜんぷら座エスカレーター手摺改修工事	大字南長野新田町	
50万円以下		山王栗田線 仮囲い設置工事	大字南長野北石堂町	外9件	
		古牧中部土地区画整理事業 整地その2工事	平林1丁目		
		桜ヶ丘団地遊園地他防護柵修繕その他工事	大字高田他		
駅周辺整備局		50万円以下	長野駅東口区画整理事業 栗田屋島線道路築造工事	大字栗田	
	長野駅東口区画整理事業 長野駅東口線舗装工事		大字栗田		

## 平成21年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要	
教育委員会	500万円以上	長野市立長野高等学校 複合体育館建設建築主体工事	大字徳間	外9件	
		豊野中学校 南校舎等解体工事	豊野町豊野		
		史跡大室古墳群エントランスゾーンA・C区古墳保存修理他工事	松代町大室		
		松代まちづくりセンター公開活用施設整備建築工事	松代町松代		
		(仮称) 北部地域スポーツ・レクリエーションパーク建設工事	大字三才		
	50万円を超え、500万円未満	昭和小学校 パソコン教室冷房設備設置工事	川中島町今井	外11件	
		青少年錬成センター屋根塗装工事	大字山田中		
		レファレンスルーム改修工事	小島田町		
		南長野運動公園屋内ゲートボール場改修工事	篠ノ井東福寺		
		戸隠屋内運動場雪囲い設置工事	戸隠豊岡		
		ボブスレー・リュージュパークカウントダウンボード更新工事	中曽根		
	50万円以下	長沼小学校 防雪カーテン設置工事	大字津野	外16件	
		野外彫刻（長野の門）台座修繕工事	大字赤沼		
		松代子どもプラザ電話回線工事	松代町松代		
		南部図書館 閲覧室児童書棚据付工事	篠ノ井御幣川		
		真田宝物館旧館他展示ケース内床張替え工事	松代町松代		
		サイクリングコース路面標示設置工事	赤坂橋～落合ヘリポート間の堤防道路		
	上下水道局	500万円以上	犀川浄水場伏流水薬品注入機械設備更新工事	差出南三丁目	外4件
犀川浄水場混合井築造工事			差出南三丁目		
川中島1号汚水幹線外工事			川中島町上氷鉋		
川中島1号系汚水準幹線外工事			川中島町上氷鉋		
50万円を超え、500万円未満		坪根配水池フェンス修繕工事	七二会戊	外5件	
		徳間地区舗装復旧工事	大字徳間		
		夏目ヶ原浄水場分水井PAC流量計設置工事	大字平柴		
		若穂4号汚水幹線外附帯工事	若穂保科		
消防局	50万円を超え、500万円未満	戸隠豊岡地籍耐震性貯水槽設置工事	戸隠豊岡	外2件	
		鬼無里地籍耐震性貯水槽設置工事	鬼無里		
	50万円以下	日方地区防火水槽フェンス取付工事	大岡中牧		
市全体	大規模工事	500万円以上	48件	3,721,760,700円	
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	99件	184,878,435円	
	小規模工事	50万円以下	144件	51,147,600円	
	合計		291件	3,957,786,735円	