

長野市監査委員告示第14号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成24年9月6日

長野市監査委員	増	山	幸	一
同	轟		光	昌
同	寺	澤	和	男
同	小	林	秀	子

## 第1 監査の対象

平成24年1月1日から平成24年6月30日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

## 第2 監査の期間

平成24年4月1日から平成24年8月29日まで

## 第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か 関連工事相互間の調整は適切に行われているか 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
設 計	事業目的に適合した設計か 基準、規格等の見直しによるコスト縮減が図られているか 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か 法令等に適合した設計か（省資源、省エネルギー、リサイクル等環境への配慮、高齢者・障害者への配慮） 現場の状況に適合した経済的な設計がされているか 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか 施設の延命化、将来の維持管理の難易さが考慮されているか 維持管理が容易な設計となっているか
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか 歩掛及び単価は適正か 数量、金額は適正か。また、その算出根拠は明確か
契 約	入札資格審査事務等契約に基づき適正に行われているか 工期変更、設計変更理由・内容・時期は適切か 手続きは適正に行われているか
施 工	関係法令等を遵守して施工しているか 現場保安措置及び災害対策は適切に行われているか 関連工事との連絡調整は適切に行われているか（競合工事等の連絡調整他） 一括下請がされていないか 施工体制台帳は整備されているか

	工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか 監理技術者等は適正に配置されているか
<b>検 査</b>	工事は設計書どおりに施工されているか 検査の実施時期は遅れていないか 検査調書等検査記録は整備されているか
<b>維持管理</b>	施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか 施設の維持管理は適切に行われているか 防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか
<b>工事写真</b>	写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省大臣官房官庁営繕部監修「工事写真の撮り方改訂版」に合致しているか
<b>提出書類</b>	工事記録簿、検査記録表、工事写真、工事カルテ、施工体制台帳、産業廃棄物処理簿、その他必要な書類が提出されているか
<b>施工管理</b>	長野市土木工事施工管理基準等に合致しているか
<b>現場管理</b>	道路交通法、労働安全衛生法を遵守しているか
<b>工事管理</b>	工事の出来形検査、中間検査及び竣工検査は適正に行われているか

#### 第4 監査の方法

監査対象工事等2,272件の中から、規模、内容等を検討し、抽出により150件（6.6%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した150件の内から、89件（59.3%）の現場実査を行った。

#### 第5 監査の結果

工事に関する事務の執行等については、おおむね適正に執行されていたが、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

## 1 計画及び設計について

### 施設更新工事の計画及び設計に関し注意すべきもの

城山動物園大型遊具改修工事は、当初、下部施設（モノレールの高架軌道敷等）は既存のまま使用し、上部施設（モノレールの車両等）を更新するため、随意契約方式によって、平成23年3月22日から平成24年3月15日までの工事契約が締結された。

しかし、下部施設は建設後約50年を経過する中で、建築基準法の改正などにより、「既存不適格建築物<sup>(注)</sup>」であることが判明し、改修が必要なことから当該下部施設を更新するため、城山動物園モノレール下部施設更新工事が、平成23年12月26日から平成24年3月30日までの工期で上部施設の工事を請け負った事業者へ随意契約方式により追加発注された。

大型遊具等の改修については、事前に上部施設と基礎部分である下部施設の構造など全体の現状を詳細に調査・検討した上で、実施設計を行う必要がある。

今回は分割発注工事となってしまったが、結果として、競争入札方式による上部施設・下部施設の一括工事発注が望ましいものと考えられる。

今後、同様の特殊な更新工事の計画及び設計をする場合、現行法令やその基準などの適合性の検証を専門業者のみに委ねるのではなく、事業担当課も事前に施設全体の精査及び経済性や有効性について十分検討するよう努められたい。

なお、平成24年4月1日からリニューアルされた城山動物園内モノレールは、来園者に人気のスポットとなっている。

#### （注）既存不適格建築物

建築基準法が改正されると改正前に建てられた建築物が改正後の法律に適合しない場合がある。

そこで同法では、適用除外項目を設けて、改正時点ですでに建築されている建築物については、建築した時期の基準に適合していれば良いとするものである。

したがって、既存不適格建築物は法律上適法とされ、違法建築物ではない。

ただし、増築する場合はその時点で既存不適格建築物の扱いがなくなり、既存部分も含めて現行の規定に適合させなければならない。



【公園緑地課】

## 2 契約について

### (1) 変更契約に関し注意すべきもの

排水機場整備 蓮生寺排水機場ポンプ始動整流装置整備工事は、当初、平成24年1月30日から平成24年3月31日までの契約であったが、平成24年2月24日付けで請負事業者の現場代理人から「東日本大震災の影響により福島県いわき市で製造されて

いる部品類の納入が大幅に遅れることから、平成24年5月15日までの工期延長」に係る工事施工協議（指示）書（以下「協議書」という。）が提出された。そこで、事業担当課ではこの協議書を受理し、平成24年3月31日付けで変更契約を締結して5月15日まで工期を延長したものである。

次に北部地域スポーツレクリエーションパーク建設工事は、当初、平成23年9月14日から平成24年3月31日までの契約であったが、平成24年3月1日付けで請負事業者の現場代理人から「埋蔵文化財の発掘調査と天候不良による作業日数不足による工期延長」に係る協議書が提出された。そこで、事業担当課ではこの協議書を受理し、平成24年3月23日付けで変更契約を締結して、6月29日まで工期を延長したものである。

上記2件の工事は、施工協議後約3週間から1か月以上経過した時点で変更契約を締結しているが、長野市契約規則第43条では「契約金額の増減又は履行期間の伸縮を必要とする契約者との協議が定まり、契約の内容を変更しようとするときは、5日以内に変更契約書を作成する。」と規定されている。

また、同規則第61条では「契約者が天災その他避けることのできない事由により、当該契約に定めた期間内に契約を履行できないときは、契約者から必要事項を記載した履行期間延長申請書を提出させる。」と規定されているが、この申請書の提出を求めずに、協議書のみで事務処理が行われていたものである。

今後、長野市契約規則など契約に関する法令を遵守し、適正な事務処理の執行と請負事業者への指導・監督に十分努められたい。

【農業土木課、体育課、公園緑地課】

## (2) 小規模工事の発注に関し注意すべきもの

ア 市単農道篠ノ井北38号線法面整備工事は、契約金額50万円以下の工事（以下「小規模工事」という。）が、平成24年3月6日から平成24年3月30日までと平成24年4月10日から平成24年4月27日までの2回にわたって、同一工事名及び同一業者により、実施されたものである。

小規模工事は、各担当課に設置されている業者選定委員会において施工事業者を選定することにより入札が不要となり、災害復旧等の緊急工事などに有効な契約方式である。

しかしながら、当該工事のように小規模工事限度額の範囲内で工区を分け、分割発注することは、小規模工事の本来の目的を損なうものとなっている。

今後、事業の必要性や緊急性、優先性などを十分審査した上で、競争性、公平性及び透明性が確保される競争入札方式により、適正な工事発注に努められたい。



【農業土木課】

イ 長野北 326 号線側溝整備工事は、平成 24 年 2 月 13 日から平成 24 年 3 月 26 日までの小規模工事として実施されたものである。

当該市道（現状の有効幅員3.0m）は、延長約70m 区間について、側溝の開渠部分に蓋掛けをすることにより、全幅4.0mの有効幅員が確保され、車両のすれ違い及び歩行者の通行がより安全となるほか、脱輪・転落等事故の未然防止も期待できる。

ところが、延長約70mの区間の内、片側約26m相当がこの工事により完了した状況となっている。



このように小規模工事限度額の範囲内で工区を分ける工事の進め方については、緊急性が乏しく、工事本来の目的や効果が長期間にわたり発揮されていないように見受けられる。

今後、事業の優先順位や全体の整備内容を十分精査し、計画的かつ効果的な工事発注に努められたい。

**【道路課】**

平成24年度（前期）部局別契約及び監査件数

単位：件

部局	年月	1月以前	平成24年（前期）契約件数								平成24年度（前期）監査件数						
			1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数
総務部	大	0	1	0	3	0	0	0	4	41	/	0	0	0	0	3	0
	中	0	1	4	1	0	1	0	7		1	/	2	/	3		1
	小	0	7	7	6	3	2	5	30		0	/	0	/	0		0
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	4	/	0	0	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	/	0	/	0		0
	小	0	1	0	2	0	0	1	4		0	/	0	/	0		0
地域振興部	大	4	7	9	23	0	0	0	43	330	/	0	1	4	5	31	4
	中	9	10	12	14	1	0	13	59		2	/	10	/	12		12
	小	0	11	40	53	34	30	60	228		0	/	14	/	14		8
財政部	大	0	0	1	0	0	0	0	1	7	/	0	0	0	0	1	0
	中	0	0	1	0	0	0	1	2		0	/	0	/	0		0
	小	0	0	1	1	0	0	2	4		0	/	1	/	1		1
生活部	大	0	0	0	4	0	1	0	5	8	/	0	0	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	/	0	/	0		0
	小	0	0	1	0	1	1	0	3		0	/	0	/	0		0
保健福祉部	大	0	1	0	1	0	0	2	4	47	/	0	0	0	0	1	0
	中	0	0	0	1	0	0	2	3		0	/	0	/	0		0
	小	0	7	8	7	5	6	7	40		0	/	1	/	1		0
環境部	大	0	2	0	0	0	1	2	5	16	/	0	0	0	0	1	0
	中	0	0	2	0	0	0	2	4		0	/	0	/	0		0
	小	0	1	2	2	1	0	1	7		1	/	0	/	1		1
商工観光部 (産業振興部)	大	2	0	1	4	0	5	0	12	29	/	2	0	0	2	2	2
	中	1	0	2	1	0	1	2	7		0	/	0	/	0		0
	小	0	1	2	3	0	1	3	10		0	/	0	/	0		0
農 林 部 (産業振興部)	大	1	2	0	1	0	0	1	5	226	/	0	2	1	3	27	1
	中	1	8	8	6	0	3	0	26		2	/	1	/	3		2
	小	0	14	17	83	28	27	26	195		8	/	13	/	21		5

平成24年度（前期）部局別契約及び監査件数

単位：件

部局	年月	1月以前	平成24年（前期）契約件数								平成24年度（前期）監査件数								
			1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数		
建設部	大	7	16	25	42	0	7	3	100	638		5	1	1	7	48	5		
	中	2	31	44	27	0	8	14	126		11		0		11		6		
	小	0	48	82	88	63	54	77	412		25		5		30		15		
都市整備部	大	3	0	4	11	0	0	2	20	117		1	2	0	3	9	3		
	中	0	5	4	4	0	1	2	16		2		0		2		2		
	小	0	4	10	33	18	8	8	81		1		3		4		3		
駅周辺整備局	大	0	0	0	3	0	0	0	3	11		0	0	0	0	0	0		
	中	0	1	0	0	0	0	0	1		0		0		0		0		
	小	0	1	3	0	0	0	3	7		0		0		0		0		
教育委員会	大	1	4	13	27	2	3	26	76	393		0	3	0	3	12	2		
	中	0	2	15	10	0	9	9	45		3		0		3		3		
	小	0	11	37	92	12	43	77	272		3		3		6		0		
上下水道局	大	6	18	32	61	0	8	12	137	389		2	1	4	7	14	7		
	中	1	18	25	15	2	10	15	86		3		3	1	7		5		
	小	0	24	30	24	47	19	22	166		0		0		0		0		
消防局	大	0	2	0	3	0	0	0	5	16		0	0	0	0	1	0		
	中	0	0	0	0	0	0	1	1		0		0		0		0		
	小	0	3	5	1	0	0	1	10		1		0		1		1		
計	大規模	24	53	85	183	2	25	48	420	2,272		10	10	10	30	150	24		
	中規模	14	76	117	79	3	33	61	383		24		16	1	41		31		
	小規模	0	133	245	395	212	191	293	1,469		39		40		79		34		
合計		38	262	447	657	217	249	402	2,272		63	10	66	11	150		89		
平成24年（前期ほか）対象契約金額									18,680,619,287円	平成24年度（前期）監査金額									833,838,579円



## 平成24年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要	
総務部	50万円を超え、 500万円未満	長野市民会館樹木移植工事	大字鶴賀		
		篠ノ井市民会館舞台機構設備修繕工事	篠ノ井御幣川		
		第二庁舎ビル影電波障害対策施設撤去工事	鶴賀緑町他		
地域振興部	500万円以上	豊野川谷善光寺街道線改良工事その3	豊野町豊野	外1件	
		中村田頭線（清水工区）道路改良工事	戸隠栃原		
		戸隠馬場大久保線（第2工区）道路改良工事	戸隠豊岡		
		戸隠参宮線舗装工事	戸隠豊岡		
	50万円を超え、 500万円未満	豊野55号線道路改良工事	豊野町石	外6件	
		鬼無里北451号線道路改良工事	鬼無里		
		市単災 慶師水路災害復旧工事	大岡甲		
		市単災 めん羊繁殖センター災害復旧工事	信州新町左右		
		国庫災 石原地区農地災害復旧工事	中条日下野		
		大野東線路肩防災工事	中条住良木		
	50万円以下	矢平沢改修工事	鬼無里	外8件	
		市単上中山地区水路改修工事	大岡中牧		
		大岡341号線外1線防護柵設置工事	大岡丙		
		市道又田羅線舗装工事	信州新町山穂刈		
		市道岩下左右線舗装工事	信州新町信級		
		青木田ノ入線舗装修繕工事	中条御山里		
	財政部	50万円以下	池田多目的施設敷地内給水管移設工事	大岡中牧	
	保健福祉部	50万円以下	中御所保育園遊具設置工事	中御所二丁目	
環境部	50万円以下	清掃センター焼却施設データ処理室エアコン取替工事	松岡二丁目		
商工観光部	500万円以上	表参道長野オリンピックメモリアルパーク整備工事	大字鶴賀問御所町		
		セントラル・スクウェア仮設ステージ解体工事	大字鶴賀		

## 平成24年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要	
農林部	500万円以上	排水機場整備 蓮生寺排水機場ポンプ始動整流装置整備工事	若穂牛島	外2件	
	50万円を超え、500万円未満	市単 中河原1号堰改修工事	大字風間	外1件	
		市単 白山堰転落防止柵設置工事	大字大町		
	50万円以下	市単 松節揚水機場塗装工事	篠ノ井塩崎	外17件	
		市単 松節揚水機場土砂撤去工事	篠ノ井塩崎		
		市単 農道篠ノ井北38号線法面整備工事	篠ノ井山布施		
		市単 農道篠ノ井北38号線法面整備工事	篠ノ井山布施		
建設部	500万円以上	国補・若槻474号線道路改良その2工事	大字田子	外2件	
		国補・上松吉田線自転車レーン設置その2工事	上松一丁目		
		長野北240号線安全施設設置工事	大字長野伊勢町		
		国補 市営住宅返目団地24-2号棟耐震補強工事	三輪二丁目		
		市営住宅返目団地ほか量水器等交換工事	三輪二丁目ほか		
	50万円を超え、500万円未満	三輪幹線舗装工事	三輪四丁目	外8件	
		柳原77号線通学路整備工事	大字小島		
		塩化カルシウム保管倉庫設置工事	松岡二丁目		
	50万円以下	長野西379号線舗装等改修工事	大字栗田	外24件	
		長野北326号線側溝整備工事	上松四丁目		
		北長野通り線路肩カラー舗装工事	柳町		
		弘誓排水路改修工事	大字富竹		
		若槻373号線区画線整備工事	大字徳間		
	都市整備部	500万円以上	城山動物園モノレール下部施設更新工事	上松二丁目	
			代官町西条線道路改良工事	松代町松代	
殿町代官町線他歩道美装化工事			松代町松代		
50万円を超え、500万円未満		若槻里城公園造成工事	大字若槻団地		
		もんぜんぶら座エスカレーター改修工事	大字南長野新田町		
50万円以下		もんぜんぶら座ごみ庫入口建具改修ほか工事	大字南長野新田町	外1件	
		城山公園整備工事	箱清水一丁目		
		茶臼山自然植物園園路補修工事	篠ノ井有旅		

## 平成24年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要	
教育委員会	500万円以上	（仮称）北部地域スポーツ・レクリエーションパーク建設工事	大字三才	外1件	
		史跡大室古墳群エントランスゾーンC・E区古墳保存修理他工事	松代町大室		
	50万円を超え、500万円未満	国補・野外彫刻村中作品設置工事	南千歳一丁目		
		アクアウイングろ過装置切換弁交換工事	吉田五丁目		
		アクアウイング飛び込み台改修工事	吉田五丁目		
	50万円以下	篠ノ井西小学校 校庭遊具設置工事	篠ノ井ニッ柳	外3件	
		更北中学校 体育館バスケットボールライン修正工事	青木島町大塚		
		中条小学校 自動火災報知機更新工事	中条		
	上下水道局	500万円以上	中央2号雨水幹線工事	大字長野東後町	
赤沼ポンプ場場内整備工事			大字赤沼		
茂菅準幹線外工事西裾花台団地（下水道関連）配水管移設工事			大字小鍋		
小鍋地区 戸別浄化槽設置工事			大字小鍋他		
国補 品沢配水池築造工事			鬼無里		
国補 第2送水ポンプ場建築工事			鬼無里		
国補 第2送水ポンプ場送水設備設置工事			鬼無里		
50万円を超え、500万円未満		東東通り下水道管緊急布設替工事	大字鶴賀	外3件	
		三輪地区消火栓移設工事	大字三輪		
		北長池下水道その2工事	大字北長池		
		砂田1号雨水幹線附帯工事	丹波島三丁目		
消防局		50万円以下	川中島町今井No.1019防火水槽解体工事	川中島町今井	
全体		大規模工事	500万円以上	721,455,000円	
		中規模工事	50万円を超え、500万円未満	73,044,300円	
	小規模工事	50万円以下	39,339,279円		
	合計		833,838,579円		