

長野市監査委員告示第4号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成25年3月28日

長野市監査委員	増	山	幸	一
同	轟		光	昌
同	松	木	茂	盛
同	高	野	正	晴

第1 監査の対象

平成24年7月1日から平成24年12月31日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

平成24年10月1日から平成25年3月21日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か 関連工事相互間の調整は適切に行われているか 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
設 計	事業目的に適合した設計か 基準、規格等の見直しによるコスト縮減が図られているか 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か 法令等に適合した設計か（省資源、省エネルギー、リサイクル等環境への配慮、高齢者・障害者への配慮） 現場の状況に適合した経済的な設計がされているか 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は的確に作成されているか 施設の延命化、将来の維持管理の難易さが考慮されているか 維持管理が容易な設計となっているか
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか 歩掛及び単価は適正か 数量、金額は適正か。また、その算出根拠は明確か
契 約	入札資格審査事務等契約に基づき適正に行われているか 工期変更、設計変更理由・内容・時期は適切か 手続きは適正に行われているか
施 工	関係法令等を遵守して施工しているか 現場保安措置及び災害対策は適切に行われているか 関連工事との連絡調整は適切に行われているか（競合工事等の連絡調整他） 一括下請がされていないか 施工体制台帳は整備されているか 工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか

	監理技術者等は適正に配置されているか
検 査	<p>工事は設計書どおりに施工されているか</p> <p>検査の実施時期は遅れていないか</p> <p>検査調書等検査記録は整備されているか</p>
維持管理	<p>施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか</p> <p>施設の維持管理は適切に行われているか</p> <p>防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか</p>
工事写真	写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、又は国土交通省大臣官房官庁営繕部監修「工事写真の撮り方改訂版」に合致しているか
提出書類	工事記録簿、検査記録表、工事写真、工事カルテ、施工体制台帳、産業廃棄物処理簿、その他必要な書類が提出されているか
施工管理	長野市土木工事施工管理基準等に合致しているか
現場管理	道路交通法、労働安全衛生法を遵守しているか
工事管理	工事の出来形検査、中間検査及び竣工検査は適正に行われているか

第4 監査の方法

監査対象工事等2,648件の中から、規模、内容等を検討し、抽出により168件（6.3%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した168件の内から、98件（58.3%）の現場実査を行った。

第5 監査の結果

工事に関する事務等については、おおむね適正に執行されていたが、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例については、次のとおりである。

1 計画及び設計について

河川改修の計画及び設計に関し注意すべきもの

くるみ沢改修工事は、平成24年6月25日から平成24年7月31日までの契約期間で、信更町赤田地籍における河川沿線家屋への浸水被害を未然に防止するために行われた。

主たる工事の内容は、沢の巨石を利用した石積工による河川改修とその箇所までの搬入路がないことから、河川に隣接する私有地を借りて設けた仮設道路築造工である。

この仮設道路が工事完了後もそのまま残されていたため、担当課に確認したところ、今後も年次計画により改修工事を実施する予定があること、また、地元役員を通じて関係権利者から土地の使用について同意を得ていることなどから残置したとのことであった。

しかしながら、実際には仮設道路敷地など施工上必要な土地の使用について、所有者との賃貸借契約等の手続きが行われていなかった。

今後、長期間にわたって単年度ごとの改修工事が継続的に行われること、また、工事期間中は資機材搬入等のために、この仮設道路を使用しなければならないことから、当該土地等の使用及び管理について苦情又は紛争が生じないように、長野市建設工事共通仕様書や長野市財務規則に基づく適切な手続きを講じられたい。



【河川課】

2 積算について

工事費の積算に関し注意すべきもの

竹原横断地下道照明灯修繕工事は、平成24年11月7日から平成24年12月20日までの契約期間で、中御所地籍のJR信越線横断地下道内に設置された照明灯が老朽化したため、LED照明に更新したものである。

入札経過を確認したところ、指名競争入札により、電気工事業の8社が指名されていたが、その内1社が辞退し、残り7社の応札事業者中6社が最低制限価格未満のために失格となったことから、最も高い金額で応札した事業者が落札していた。

この設計内容を確認したところ、LED照明器具への交換工は、事業者見積（1社徴収）とメーカーカタログにより積算され、材料費（「材料扱い」）として直接工事費に計上し、長野県建設部の積算基準及び標準歩掛（以下「積算基準及び標準歩掛」という。）により、諸経費（注1）の対象としていた。

しかしながら、積算基準及び標準歩掛では、実施設計単価又は建設物価及び積算資料（以下「物価資料」という。）により、製品価格の単価を決定し難い場合は、原則

として、3社以上から正式見積りを徴収し、決定することとなっている。

また、平成19年2月8日付け18長建号外の長野建設事務所長通知「道路照明柱・照明器具の積算留意事項について(注2)」(以下「通知」という。)では、照明器具の単価を発注者仕様(機器単体費を考慮した見積条件など)に基づく見積徴収で決定した場合は「機器扱い」とし、諸経費の対象にしないこととなっている。

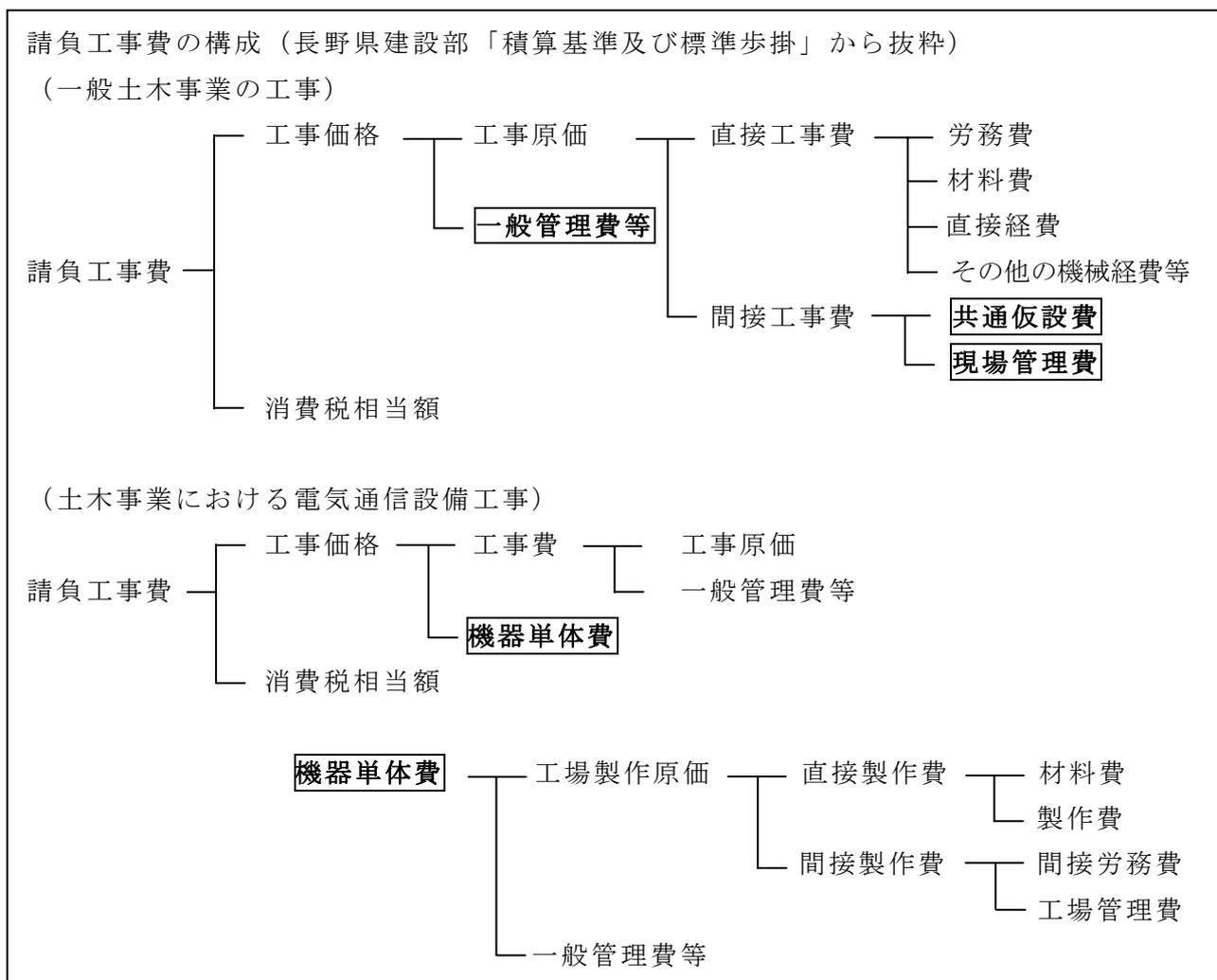
この通知に基づき、機器見積りであることを明確に依頼していれば、より実勢価格を反映した契約を締結することができたものと考えられる。

今後、担当課においては、国及び県からの通達や通知文等の情報を共有し、施工条件などに見合った積算基準及び標準歩掛を適用するとともに、適正な工事費の積算とその審査体制の強化に努められたい。



【維持課】

※(注1) 諸経費とは、(「諸経費」=「共通仮設費」+「現場管理費」+「一般管理費等」)として構成されている。



※（注2）「道路照明柱・照明器具の積算留意事項について」（抜粋）

	取扱い	共通仮設費	現場管理費	一般管理費
物価資料の掲載単価	材 料	○	○	○
見積徴収の単価	機 器	×	×	×
<p>○は、経費の対象とするもの ×は、経費の対象としないもの</p> <ul style="list-style-type: none"> ・「材料」とは、施工業者が製造業者・問屋・電材店等から調達（購入）するもので、素材品質等の確認（認証等を含む）がなされ、造成・加工・一時保管・現場内運搬・使用前材料確認等を必要とするもの ・「機器」とは、製造工場で作られ、その製品が製造工場で性能・機器等の確認（品質証明が得られる）がなされ、据付現場において内部の加工等を必要としないもの 				

3 契約について

小規模工事の発注に関し注意すべきもの

契約金額50万円以下の工事（以下「小規模工事」という。）は、各担当課に設置されている事業者選定委員会において請負事業者を決定し、長野市契約規則に基づく設計付見積書を徴収して請負金額を決定することから、入札が不要となるため、事務の負担軽減や効率化が図られ、緊急を要する工事の実施などに有効な契約方式である。

しかしながら、一方で、事業者の選定が偏ったり、不利な価格で契約を締結する等のリスクが内在している。

平成24年度随時監査（工事監査・後期）対象期間に契約された小規模工事の件数は1,699件で、その内の206件（12.1%）の契約が請負金額499,800円であった。

建設部の三課（道路課、河川課及び維持課）については、同期間の小規模工事414件中90件（21.7%）が請負金額499,800円となっていた。

このように、小規模工事は件数が多く、また、事業者見積額と査定額（請負金額）が同額で、なおかつ上限額に近い金額となっている件数が相当数あることから、今後、各担当課においては、入札制度による競争性・公平性・経済性などを十分に考慮し、小規模工事の発注に関する適正な基準等の見直しを早急に検討されたい。

【道路課・河川課・維持課】

平成24年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

部局	年月	平成24年（後期）契約件数									平成24年度（後期）監査件数							
		7月以前	7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計	実査数
総務部	大	0	1	0	1	2	1	2	7	45	0	0	/	0	0	0	3	0
	中	0	0	2	2	5	1	1	11		/	0	3	/	/	3		3
	小	0	2	6	4	10	2	3	27		/	0	0	/	/	0		0
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	/	0	0	0	1	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	/	0		0
	小	0	0	0	1	0	1	0	2		/	0	1	/	/	1		1
地域振興部	大	0	6	5	3	12	7	4	37	433	0	0	/	0	0	0	6	0
	中	0	6	6	11	19	13	23	78		/	0	0	/	/	0		0
	小	0	56	51	35	68	71	37	318		/	0	6	/	/	6		6
財政部	大	0	1	1	5	6	0	2	15	22	0	0	/	0	0	0	2	0
	中	0	0	1	0	2	0	0	3		/	0	1	/	/	1		1
	小	0	1	2	1	0	0	0	4		/	0	1	/	/	1		1
生活部	大	0	1	1	0	0	0	0	2	7	0	0	/	0	0	0	1	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	/	0		0
	小	1	0	1	2	0	1	0	5		/	1	0	/	/	1		1
保健福祉部	大	0	1	0	0	2	7	1	11	58	0	0	/	3	0	3	6	3
	中	0	0	0	2	4	3	1	10		/	0	0	/	/	0		0
	小	3	5	10	3	6	8	2	37		/	3	0	/	/	3		3
環境部	大	0	0	1	1	3	0	0	5	22	0	0	/	0	0	0	1	0
	中	1	0	0	0	0	1	1	3		/	1	0	/	/	1		1
	小	0	4	2	2	0	5	1	14		/	0	0	/	/	0		0
商工観光部	大	0	2	0	2	1	2	2	9	45	0	0	/	0	0	0	2	0
	中	1	2	1	1	3	1	1	10		/	0	1	/	/	1		1
	小	0	2	7	6	4	4	3	26		/	0	1	/	/	1		1
農林部	大	0	1	5	1	0	1	2	10	251	0	0	/	0	0	0	10	0
	中	2	2	4	5	7	4	11	35		/	3	0	/	/	3		3
	小	3	27	27	23	40	48	38	206		/	4	3	/	/	7		7

平成24年度（後期）部局別契約及び監査件数

単位：件

年月 部局		7月以前	平成24年（後期）契約件数							平成24年度（後期）監査件数							実査数		
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計		合計	
建設部	大	2	7	3	12	19	19	22	84	747	2	0	/	0	0	2	68	2	
	中	4	24	20	28	28	42	28	174		/	4	13	/	/	17		7	
	小	20	86	73	67	103	83	57	489		/	26	23	/	/	49		25	
都市整備部	大	8	1	1	5	3	5	5	28	124	5	6	/	0	0	11	19	7	
	中	0	2	3	5	7	5	1	23		/	1	1	/	/	2		2	
	小	2	10	10	20	8	16	7	73		/	2	4	/	/	6		2	
駅周辺整備局	大	3	0	1	2	3	0	2	11	21	0	0	/	7	0	7	10	7	
	中	0	2	0	0	2	0	0	4		/	2	0	/	/	2		1	
	小	1	1	1	1	0	1	1	6		/	1	0	/	/	1		1	
教育委員会	大	6	10	7	16	16	2	8	65	390	3	0	/	0	5	8	21	7	
	中	1	13	2	6	11	7	8	48		/	6	2	/	/	8		3	
	小	0	64	60	22	56	45	30	277		/	0	5	/	/	5		2	
上下水道局	大	0	14	10	24	31	24	22	125	460	0	0	/	0	4	4	11	3	
	中	4	23	13	14	23	31	25	133		/	3	4	/	/	7		5	
	小	0	43	36	41	30	24	28	202		/	0	0	/	/	0		0	
消防局	大	4	0	0	0	0	1	0	5	21	0	4	/	0	0	4	7	4	
	中	0	1	0	2	0	0	0	3		/	0	0	/	/	0		0	
	小	0	2	1	4	3	2	1	13		/	2	1	/	/	3		0	
計	大規模	23	45	35	72	98	69	72	414	2,648	10	10	/	10	9	39	168	33	
	中規模	13	75	52	76	111	108	100	535		/	20	25	/	/	45		25	
	小規模	30	303	287	232	328	311	208	1,699		/	39	45	/	/	84		40	
合計		66	423	374	380	537	488	380	2,648		10	69	70	10	9	168		98	
平成24年（後期ほか）対象契約金額									17,898,366,859円	平成24年度（後期）監査金額									2,927,242,310円

平成24年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	50万円を超え、500万円未満	長野市庁舎構内情報ネットワークケーブル切替工事	鶴賀緑町	外1件
		長野市庁舎玄関棟解体に伴う建築改修工事	鶴賀緑町	
教育委員会	500万円以上	(仮称) 大豆島総合市民センター建設建築主体工事	大豆島	外3件
		(仮称) 大豆島総合市民センター建設外構工事	大豆島	
企画政策部	50万円以下	松代駅停留所周辺区画線設置等工事	松代町松代	
地域振興部	50万円以下	朝陽支所 物置設置外工事	北尾張部	外3件
		松代支所1階事務室北側空調機交換工事	松代町松代	
		豊野川谷原線法面整備工事	豊野町川谷	
財政部	50万円を超え、500万円未満	旧小市教職員住宅跡地フェンス設置工事	安茂里小市四丁目	
	50万円以下	市有地(昌禅寺東空地)溜池フェンス設置外工事	上松五丁目	
生活部	50万円以下	南部働く女性の家和室エアコン交換工事	篠ノ井小森	
保健福祉部	500万円以上	中央保育園耐震補強外建築工事	篠ノ井御幣川	外2件
	50万円以下	子供の園保育園エアコン設置工事	篠ノ井布施高田	外1件
		東部保育園地域子育て支援センターエアコン設置工事	篠ノ井東福寺	
環境部	50万円を超え、500万円未満	天狗沢最終処分場法面災害復旧附帯工事	篠ノ井小松原	
商工観光部	50万円を超え、500万円未満	大型バス駐車場整備工事	鶴賀	
	50万円以下	観光情報センター空調設備改修工事	栗田	
農林部	50万円を超え、500万円未満	市単 農道篠ノ井中174号線舗装工事	篠ノ井有旅	外1件
		市単 広瀬地区農道改良附帯工事	大字広瀬	
	50万円以下	市単 菅沼堰水門設置工事	青木島町大塚	外4件
		排水機場維持管理 真島排水機場遊水地浚渫工事 維持補修 農道芋井21号線外3路線舗装修繕工事	真島町川合 大字上ヶ屋	

平成24年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
建設部	500万円以上	共和今井線道路改良工事	篠ノ井岡田	
		荒沢堰水門電動化工事	稲里町中央二丁目	
	50万円を超え、 500万円未満	竹原横断地下道照明灯修繕工事	中御所一丁目	外12件
		長野中193号線側溝整備工事	桐原一丁目	
		石渡排水路改修工事	石渡	
		長野東77号線道路後退線整備工事	東和田	
		古里70号線舗装工事	大字上駒沢	
	50万円以下	運動公園通り線舗装修繕工事	吉田五丁目	外38件
		長沼169号線防護柵設置工事	大町	
		芋井51号線側溝整備工事	大字上ヶ屋	
		芋井51号線法面整備工事	大字上ヶ屋	
		八幡原犀南団地線安全施設設置工事	篠ノ井西寺尾	
		今井ニュータウン臨時駐車場進入防止柵改修外工事	川中島町今井原	
		赤田地区内排水路整備工事	信更町赤田	
		信更64号線側溝整備工事	信更町赤田	
		信更64号線舗装修繕工事	信更町赤田	
		くるみ沢改修工事	信更町赤田	
		市単災 下灰原仙石線災害復旧工事	信更町灰原	
		都市整備部	500万円以上	
篠ノ井中央公園管理棟建築主体工事	篠ノ井会			
中央通り歩行者優先道路整備（2工区）工事	大字南長野西後町			
長野北95号線他1路線電線共同溝整備工事	大字長野元善町			
長野駅善光寺口駅前広場解体工事	大字南長野			
50万円を超え、 500万円未満	芙蓉苑団地東緑地擁壁改修工事		吉田五丁目	
	茶臼山動物園ゾウ舎寝小屋2 鬼棒駆動装置更新工事		篠ノ井有旅	
50万円以下	松代西40号線石畳舗装復旧工事		松代町松代	外4件
	中央通り区画線設置工事		大字南長野	

平成24年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
駅周辺整備局	500万円以上	長野駅東口区画整理事業 栗田屋島線外道路築造工事	栗田	
		長野駅東口区画整理事業 駅南幹線（栗田南工区）外道路築造工事	栗田	
		長野駅東口区画整理事業 長野駅東口線外道路築造工事	栗田	
		長野駅東口区画整理事業 栗田屋島線外道路築造工事	栗田	
		長野駅東口区画整理事業 七瀬中御所線（中御所工区）道路築造工事	中御所二丁目	
		長野駅東口区画整理事業 山王栗田線外道路築造工事	鶴賀	
		長野駅東口区画整理事業 計湯川整備工事	中御所二丁目	
駅周辺整備局	50万円を超え、500万円未満	長野駅東口区画整理事業 68街区整地工事	大字栗田	外 1 件
	50万円以下	長野駅東口区画整理事業 103街区整地工事	大字栗田	
教育委員会	500万円以上	南部小学校 耐震補強他建築工事	大字鶴賀	外 2 件
	50万円を超え、500万円未満	柳町中学校 屋外キュービクル改修工事	三輪	外 6 件
		更府子どもプラザ外扇風機設置工事	信更町上尾外	
	50万円以下	野外彫刻設置予定箇所試掘他整地工事	南千歳一丁目	外 3 件
柳町中学校 中校舎 4 階改修電気設備工事		三輪		
上下水道局	500万円以上	松代 7 号汚水幹線外工事	松代町温泉団地	外 1 件
		松代温泉団地地区配水管布設替工事	松代町温泉団地	
		北八幡 7 号雨水幹線工事	東和田	
	50万円を超え、500万円未満	大豆島下水道工事	大豆島	外 5 件
		南曾峯下水道工事	豊野町蟹沢	
消防局	500万円以上	（仮称）中央消防署東部分署建築主体工事	大字南長池	外 2 件
		第二東部工業団地耐震性貯水槽設置工事	大字南長池	
	50万円以下	鬼無里No.45防火水槽安全対策工事	鬼無里	外 2 件
全体	大規模工事	500万円以上	2, 827, 451, 150円	
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	59, 177, 685円	
	小規模工事	50万円以下	40, 613, 475円	
	合計		2, 927, 242, 310円	