令和3年度

随時監査(工事監査・後期)報告書

長野市監査委員

3 監査第 148号 令和 4 年 3 月 28 日

長野市長

荻 原 健 司 様

 長野市監査委員
 西 島
 勉

 同
 榊 原
 剛

 同
 近 藤 満 里

同 宮崎治夫

随時監査(工事監査・後期)の結果報告について

地方自治法第 199条第1項及び第5項に規定する、令和3年度随時監査(工事監査・後期) の結果に関する報告を同条第9項及び第10項の規定により提出します。

第1 監査の対象

令和3年7月1日から令和3年12月31日までに契約又はしゅん工した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

令和3年8月24日から令和4年3月18日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書等を基本とした。

1 計 画

- (1) 工事の計画は、関係法令等に基づき適切に行われているか。
- (2) 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。
- (3) 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか。
- (4) 工事施行が、事業計画に沿って適切に行われているか。
- (5) 工事施行が「長野市公共施設等総合管理計画」に基づいて行われているか。

2 設 計

- (1) 事業目的に適合した設計となっているか。
- (2) 法令等に適合した設計となっているか(都市計画法、建築基準法、道路法他)。
- (3) 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適正に行われているか。
- (4) 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。
- (5) 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は設計条件を満たし的確に作成しているか。
- (6) 工期の設定は適切に行われているか。
- (7) コスト縮減意識を反映した設計になっているか(施設の長寿命化やライフサイクルコスト等の考慮)。
- (8) 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。
- (9) 維持管理が容易な設計となっているか(使用材料や配置・平面計画等)。

3 積 算

- (1) 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。
- (2) 歩掛及び単価は適正か。
- (3) 数量、金額は適正か、また、その算出根拠は明確か。
- (4) 諸経費は適切に算出されているか。
- (5) 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。

4 契 約

- (1) 契約方法及び手続きは適正に行われているか。
- (2) 契約締結事務は適正に行われているか。

- (3) 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。
- (4) 法令等に基づく契約が行われているか。

5 施 エ

- (1) 工事施工計画は適切か(施工計画書、工程表)。
- (2) 設計図書どおり施工されているか。
- (3) 法令等を遵守して施工しているか(建築基準法、道路法他)。
- (4) 一括下請負はなされていないか(施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置)。
- (5) 各種検査、材料試験等は適正に行われているか。
- (6) 現場の安全管理及び工事災害防止対策等は適切に行われているか(労働安全衛生法他)。
- (7) 工程管理及び品質管理は適切に行われているか。また、大規模及び特殊な建物工事においては、第三者などの確認を行って施工されているか。
- (8) 環境に配慮した施工がなされているか(建設副産物の再資源化、建設廃材の処分等)。

6 検 査

- (1) 検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。
- (2) 出来型検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。
- (3) 検査調書等検査記録は整備されているか。

7 維持管理

- (1) 施設の設備及び運営は、法令等に基づき実施されているか。
- (2) 維持修繕及び機器類更新の時期は適切か。
- (3) 維持管理について、長期的視点及び経済性を考慮して実施しているか。

8 工事写真

- (1) 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合 致しているか。
- (2) 工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。

9 提出書類

(1) 契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか(財務規則、検査課提出書類の概要及び市公共建築工事標準書式リスト参照)。

第4 監査の方法

監査対象工事等 1,925件の中から、契約金額 500万円以上を大規模工事、70万円を超え 500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により95件(4.9パーセント)の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した95件の中から、53件(55.8パーセント)の現場実査を行った(全工事件数における現場実査率は 2.8パーセント)。

第5 監査の結果

工事に関する事務の執行から施工等について、一部に改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

改善を要する事例については、次のとおりである。

1 高所作業の安全対策について

神田川橋梁撤去工事の施工写真を確認すると、高さ3から4メートル程度のコンクリート型枠脱型作業において、高所作業車に乗った作業員が安全帯等を使用せずに作業を行っていた。

労働安全衛生規則第 194条の22では、「高所作業車の作業床上の労働者に要求性能墜落制 止用器具等を使用させなければならない。」と規定されている。

厚生労働省の統計資料によると、建設業における労働災害(死亡災害)の中で「墜落・転落事故」が一番多く、約半分を占めている状態であり、不安定で墜落の危険が非常に高い作業と考えられる。上記規則に沿った安全対策の徹底を図り、現場を監督されたい。

【道路課】

2 粉じん障害に対する安全対策について

戸隠北 198号線(下楠川 2) 道路防災工事の施工写真を確認すると、吹付法面取壊し工に おいて、作業員が防じんマスク等を装着せずに作業を行っていた。

粉じん障害防止規則第27条では、「事業者は粉じん作業に従事する労働者に有効な呼吸用 保護具(防じんマスク等)を使用させなければならない。」と規定されている。

前述の作業は、作業員の粉じん障害防止の観点からも危険な作業と考えられる。上記規則 に沿った安全対策の徹底を図り、現場を監督されたい。

【維持課北部土木事務所】

第6 意見

1 普通財産の耐震工事に伴うテナントに対する補償について

もんぜんぷら座の耐震工事に伴い、1階の窓ガラス部分を耐震壁に変更する必要が生じ、入居しているテナントの窓看板が支障となり撤去することになったため、テナントとの協議に基づき、耐震工事終了後に市が同等の看板を工事発注し、現物補償を行っていた。

賃貸借契約書第12条では、看板の取付け、広告用垂幕、窓ガラスに文字等の記入をすることその他前記に準ずる原状の変更をするときは、借主は市の承諾を得るものとし、その費用は借主の負担とすると規定されている。

本件の場合、市が看板設置工事を行うのでなく、テナントに対して金銭で補償を 行い、テナントが自ら看板を設置するのが妥当であったと考えられる。

当契約書第17条では、借主の原状回復義務が規定されているが、市が看板を工事

発注して現物補償を行ったことにより、看板の所有権が市にあるものと判断されるため、 看板の維持管理やテナント退去時の原状回復(看板撤去)の費用負担区分などに疑 義を生じる恐れがある。このため、市の新たな負担が生じないよう、これらについ て書面で明確に定めておく必要がある。

今後の普通財産の貸付けの際に生じる補償対応については、将来の市の負担が生じないよう適切に対応されたい。

【市街地整備課】

令和3年度(後期)部局別契約及び監査件数

(単位 件)

Ť	∓月		契約件数						(単位 件) 監査件数								
部局		6月 以前	7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	小計	合計	実査数
	大	0	0	1	1	0	0	1	3		0	0		0	0		0
総 務 部	中	0	1	1	2	1	0	1	6	36		0	1		1	4	0
	小	0	9	1	6	4	2	5	27			0	3		3		1
	大	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0		0	0		0
企画政策部	中	0	0	0	0	0	0	0	0	1		0	0		0	0	0
	小	0	1	0	0	0	0	0	1			0	0		0		0
	大	0	1	4	2	0	0	1	8		0	0		0	0		0
地 域・ 市民生活部	中	0	0	1	1	0	0	0	2	16		0	0		0	0	0
	小	0	2	0	1	2	1	0	6			0	0		0		0
	大	0	0	3	5	0	0	0	8		0	0		0	0		0
保健福祉部 (長野市保健所含む)	中	1	0	2	0	2	2	0	7	31		1	0		1	5	0
	小	2	3	0	5	1	3	2	16			2	2		4		2
	大	0	0	1	2	1	0	0	4		0	0		0	0		0
こども未来部	中	0	0	0	0	0	1	0	1	31		0	0		0 3	3	0
	小	1	6	5	4	5	5	0	26			1	2		3		2
	大	0	0	0	2	0	1	1	4	24	0	0		0	0		0
環 境 部	中	2	0	4	4	0	2	1	13			3	1		4	5	2
	小	1	0	2	0	1	2	1	7			0	1		1		1
	大	0	2	1	0	2	2	2	9		0	0		0	0		0
商工観光部	中	1	2	1	1	2	3	1	11	38		1	0		1	3	0
	小	0	0	4	2	7	4	1	18			1	1		2		1
サルコギ ぃ	大	1	0	0	0	2	4	2	9		1	0		0	1		1
文化スポーツ 振興部	中	0	0	0	0	2	0	1	3	21		0	0		0	2	0
	小	1	2	0	2	2	2	0	9			0	1		1		0
	大	0	0	3	0	5	4	2	14		0	0		0	0		0
農林部	中	3	5	2	2	1	7	4	24	129		3	0		3	8	1
	小	4	6	9	15	16	27	14	91			2	3		5		1
	大	4	21	14	23	37	36	25	160		2	2		0	4		4
建設部	中	4	19	13	20	35	43	41	175	826		5	2		7	26	3
	小	8	69	96	88	89	82	59	491			6	9		15		10

令和3年度(後期)部局別契約及び監査件数

(単位 件)

	4	年月	6月	契約件数						<u></u> 監査件数						(件)		
部局			以前	7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	小計	合計	実査数
		大	1	7	6	8	0	6	1	29		1	0		0	1	1	1
都市惠	隆備部	中	2	3	0	4	2	4	9	24	133		1	1		2	10	1
		小	4	13	12	7	15	15	14	80			4	3		7		6
		大	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0		0	0		0
議会事	事務局	中	0	0	0	0	0	0	0	0	1		0	0		0	1	0
		小	0	0	1	0	0	0	0	1			1	0		1		1
		大	0	2	5	8	5	11	3	34		0	0		0	0		0
教育多	委員会	中	1	6	0	6	3	1	6	23	170		1	0		1	4	0
		小	1	30	21	18	20	13	10	113			1	2		3		1
		大	5	18	23	17	26	29	20	138		1	4		0	5		5
上下力	水道局	中	4	12	16	16	18	29	15	110	444		4	5		9	19	4
		小	1	31	34	33	33	38	26	196			2	3		5		1
		大	1	2	0	1	0	2	0	6		1	0		3	4		4
消瓜	方 局	中	0	1	0	0	0	0	2	3	24		1	0		1	5	0
		小	0	3	1	2	5	3	1	15			0	0		0		0
	大規模	工事	12	53	61	69	78	95	58	426		6	6		3	15		15
計	中規模	工事	18	49	40	56	66	92	81	402	1 005		20	10		30	0.5	11
	小規模	工事	23	175	186	183	200	197	133	1, 097	1, 925		20	30		50	95	27
4	計		53	277	287	308	344	384	272	1, 925		6	46	40	3	95		53
	契約金額 19,444,655,789円								監査	金額	1,	456, 159	9, 257円					

※大:契約金額 500 万円以上、中:70 万円を超え 500 万円未満、小:70 万円以下 表内の斜線(/)表示は、工事監査がなかったものを示した。

令和3年度(後期)部局別監査内訳

契約規模(大規模:契約金額500万円以上、中規模:70万円を超え500万円未満、小規模:70万円以下)

÷r. □	TH TH-	契約規模(大規模:契約金額500万円以上、中規模:70万円を超え500万円未	
部局	規模	工事名	工事場所
	中規模	豊野体育館外構造耐久性調査業務委託	豊野町豊野外
総務部		第二庁舎8階北系統空調機修繕工事	大字鶴賀緑町
	小規模	綿内小学校体育館床フローリング修繕工事	若穂綿内
		信更赤田防災拠点倉庫屋根修繕外工事	信更町赤田外
	中規模	(旧)若槻老人憩の家耐震補強電気設備工事	田中
		コールバックセンター(旧芹田支所)コンセント配線工事	大字若里
保健福祉部	小規模	長野市動物愛護センター猫室換気扇取付工事	若里六丁目
	71. WEAK	長野市保健所会議室A電話回線増設工事	若里六丁目
		長野市保健所会議室B電話回線増設工事	若里六丁目
		徳間子どもプラザ外構改修工事	大字徳間
こども未来部	小規模	長沼児童センター実施設計構造検討業務委託	大字津野
		吉田児童センター図書室改修工事	吉田三丁目
		天狗沢最終処分場前処理塔上部法面復旧工事	篠ノ井小松原
	中規模	資源再生センターシャッター修繕工事	松岡二丁目
環境部	中观快	資源再生センター事務所棟防災監視盤更新工事	松岡二丁目
		豊野大倉地区土砂置き場整備工事	豊野町大倉
	小規模	資源再生センター新ストックヤード受付用建屋設置電気設備工事	松岡二丁目
	中規模	鏡池園地総合案内施設さく井工事	戸隠
商工観光部	小規模	サンライフ長野温水循環ポンプ外交換工事	若里六丁目
		飯綱高原南グラウンド地盤調査業務委託	大字上ヶ屋
소사기가 자꾸면한	大規模	南長野運動公園体育館空調設備改修工事	篠ノ井東福寺
文化スポーツ振興部	小規模	東部文化ホール露点温度センサー改修工事	大字小島
		国庫災 農道芋井104号線(荻久保)災害復旧工事	大字入山
	中規模	蚊里田市民農園灌水施設付替工事	大字若槻東条
		赤柴地区農地復旧工事	松代町豊栄
農林部		大門地区水門改修工事	若穂川田
辰怀印	小規模	ジビエ加工センター地下ピット排水設備設置工事	中条住良木
		浅川排水機場付帯施設整備工事	小布施町小布施
		南屋島地区農業用排水路防草シート設置工事	大字屋島
		市単災 古里三才地区農地復旧工事	大字三才
		国補 長安橋橋梁補修工事	中御所四丁目
	大規模	0 市債 神田川橋梁撤去工事	松代町松代
	八况快	戸隠南320号線(蔵ヶ川)道路防災工事	戸隠祖山
		国補 戸隠北198号線(下楠川 2)道路防災工事	戸隠豊岡
		市単災 女沢災害復旧工事	中条住良木
Zah ∋7u ↔n		国庫災 吐唄米田和線(吐唄)災害復旧工事	信州新町弘崎
建設部		長野中央通り石畳舗装修繕工事	大字鶴賀問御所町外
	中規模	豊野126号線側溝整備工事	豊野町豊野
		桜新町地区排水路改修工事	桜新町
		北八幡川朝陽支所前水位計交換工事	大字北長池
		篠ノ井南222号線道路後退線整備工事	篠ノ井塩崎
	小規模	日影沢改修工事	大字塩生乙

令和3年度(後期)部局別監査内訳

契約規模(大規模:契約金額500万円以上、中規模:70万円を超之500万円未満、小規模:70万円以下)

	for the	契約規模(大規模:契約金額500万円以上、中規模:70万円を超え500万円	
部局	規模	工事名	工事場所
		篠ノ井南266号線擁壁修繕工事	篠ノ井塩崎
		古里189号線道路後退線整備工事	大字富竹
		若槻152号線道路改良工事	上野二丁目
		市営住宅宇木団地6-202号外住替え住戸修繕工事	三輪九丁目
		市営住宅宇木団地1-201号外入居前修繕工事	三輪九丁目外
		小田切26号線外区画線設置工事	大字塩生甲
建設部	小規模	大岡椛内大八橋線外防護柵修繕工事	大岡乙外
建议即	/1、/元/关	農道大豆島20号線道路後退線整備工事	大字大豆島
		青木太田線路肩修繕工事	中条住良木
		鬼無里北458号線排水管修繕工事	鬼無里
		市単災 小森第二排水機場2号除塵機修繕工事	篠ノ井小森
		北長池地区排水路改修工事	大字北長池
<u> </u>		市営住宅今井団地1-118号外入居前修繕工事	川中島町今井原
		安茂里135号線法面修繕工事	大字安茂里
	大規模	長野西300号線舗装工事	中御所二丁目
	+++++++	もんぜんぷら座壁面表示外設置工事	大字南長野新田町
	中規模	もんぜんぷら座汚水排水ポンプ改修工事	大字南長野新田町
	小規模	都市計画道路川中島幹線事業用地整備工事	篠ノ井布施高田
1017 -l- ±16 /114 -l-17		セントラルスクゥエア掲示板設置工事	大字鶴賀問御所町
都市整備部		北中中央公園広場補修工事	大字栗田
		長野北98号線道路美装化附帯工事	大字長野元善町
		篠ノ井駅西口臨時駐車場立入防止施設修繕工事	篠ノ井布施五明
		川中島古戦場史跡公園ベンチ設置工事	小島田町
		北部幹線管理地整備工事	大字金箱
議会事務局	小規模	管財課車両管理棟電気自動車充電設備設置工事	居町
	中規模	三本柳小学校音楽室防音扉改修工事	三本柳東二丁目
*********	小規模	市立長野高校 F 21教室GHP配管修繕等工事	大字徳間
教育委員会		加茂小学校北校舎揚水ポンプチャッキ弁交換工事	大字西長野
		今井原教職員住宅C-206外浴室換気扇交換工事	川中島町今井原
		国補 更北南部1号雨水幹線工事	真島町真島
		国庫災 東部浄化センター災害復旧電気設備工事	大字大豆島
	大規模	国庫災 東部浄化センター水処理設備外復旧機械設備工事	大字大豆島
		国庫災 東部浄化センター汚泥濃縮設備復旧機械設備工事	大字大豆島
		国庫災 東部浄化センター汚泥移送設備復旧機械設備工事	大字大豆島
<u> </u>		松代柴地区(寺尾3号雨水幹線)配水管移設工事	松代町柴
上下水道局		箱清水一丁目地区舗装復旧工事	箱清水一丁目
		篠ノ井二ツ柳地区下水道舗装復旧工事	篠ノ井二ッ柳
<u> </u>	4.6.4	戸隠坪山配水池水位計更新工事	戸隠
	中規模	松代町東寺尾地区(松代10号雨水幹線関連)配水管布設工事	松代町東寺尾
		北尾張部地区舗装復旧工事	大字北尾張部
		篠ノ井塩崎地区戸別浄化槽設置工事	篠ノ井塩崎
			小島田町

令和3年度(後期)部局別監査内訳

契約規模(大規模:契約金額500万円以上、中規模:70万円を超え500万円未満、小規模:70万円以下)

部局	規模	工 事 名	工事場所
	中規模	平柴配水池関連路肩復旧工事	大字安茂里
		北長池地区配水管布設工事 (北長池)	大字北長池
上下水道局		取付管設置88号工事	松代町大室
工厂水坦向	小規模	新町牧田中地区(道路改築工事関連)配水管移設工事	信州新町牧田中
		九反テレメータ一盤外撤去工事	中御所五丁目
		松代真空ステーション無線センサー外修繕工事	松代温泉
		(仮称) 豊野消防分署建設建築主体工事	豊野町豊野
	大規模	(仮称) 豊野消防分署建設電気設備工事	豊野町豊野
消防局	八观侠	(仮称) 豊野消防分署建設機械設備工事	豊野町豊野
		松代消防署浸水対策工事	松代町西寺尾
	中規模	篠ノ井第二分団御幣川警鐘楼解体工事	篠ノ井御幣川