

長野市監査委員告示第13号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成27年9月30日

長野市監査委員	鈴木 栄 一
同	轟 光 昌
同	岡 田 荘 史
同	寺 澤 和 男

第1 監査の対象

平成27年1月1日から6月30日までに契約した請負工事、その他必要と認められた請負工事、工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

平成27年4月3日から9月17日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同法施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か。 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか。
設 計	事業目的に適合した設計か。 法令等に適合した設計となっているか（道路法、建築基準法他）。 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か。 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか。 工期の設定は適切に行われているか。 コスト縮減意識を反映した設計になっているか（施設の長寿命化やライフサイクルコストの考慮等）。 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。 維持管理が容易な設計となっているか（使用材料や配置・平面計画等）。
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 歩掛及び単価は適正か。 数量、金額は正確か、また、その算出根拠は明確か。 諸経費は適切に算出されているか。 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。
契 約	契約方法及び手続きは適正か。 契約締結事務は適正に行われているか。 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。

施 工	<p>工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）。</p> <p>設計図書どおり施工されているか。</p> <p>法令等を遵守して施工しているか（道路交通法、労働安全衛生法等）。</p> <p>一括下請はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）。</p> <p>各種検査、材料試験等は適正に行われているか。</p> <p>現場の安全管理及び災害対策は適切に行われているか。</p> <p>工程管理及び品質管理は適切に行われているか。</p> <p>環境に配慮した施工がなされているか。</p>
検 査	<p>検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。</p> <p>出来型検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。</p> <p>検査調書等検査記録は整備されているか。</p>
維持管理	<p>施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか。</p> <p>施設の維持管理は適切に行われているか。</p> <p>防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか。</p>
工事写真	<p>写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか。</p> <p>工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。</p>
提出書類	<p>契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則及び検査課提出書類の概要参照）。</p>

第4 監査の方法

監査対象工事等2,168件の中から、契約金額500万円以上を大規模工事、70万円を超え500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により151件（7.0％）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した151件の内から、81件（53.6％）の現場実査を行った（全工事件数における現場実査率は3.7％）。

第5 監査の結果

工事に関する事務の執行等については、おおむね適正に執行されていたが、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。
 検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

1 積算について

随意契約における諸経費の算出に関し注意すべきもの

大岡大八橋耐震補強工事の関連工事において、諸経費の算出を違算した事例があった。
 違算があった工事は、本体の耐震補強工事と付随する落橋防止装置設置工事に、更に随意契約により追加した工事である。

本来、主となる工事に対して、工期を重複して随意契約により追加工事を発注する場合、各工事の諸経費の合計額は、各工事を一括発注した場合の諸経費の額と同額となるように算出しなければならない。本事例では、本体、付随、追加の3工事が発注されているが、追加工事において、諸経費を調整し減額がされていなかったため、諸経費が高く算出されており、結果的に請負工事費が過大となっていたものである。

今後は、国及び県の積算基準及び標準歩掛に基づき、適正な工事費の積算とともに、チェック体制の強化に努められたい。

【大岡支所】

2 契約について

支出負担行為を適正に行うべきもの

小規模工事において、支出負担行為として整理する時期が、工事完了後相当の期間が経過した後になされている事例が2件見受けられた。

本来、小規模工事における支出負担行為は、長野市財務規則（注1）及び長野市会計事務の手引（注2）で規定されているように、契約その他の行為として工事請書が提出された以降速やかに行うべきものである。

今後は、適正な時期に支出負担行為として整理し、予算管理が行われるよう徹底されたい。

※（注1）長野市財務規則（抜粋）

第52条第2項 支出負担行為として整理する時期、支出負担行為の範囲及び支出負担行為に必要な書類は、別表第1に定めるとおりとする。

（別表第1）

区分	支出負担行為として整理する時期	支出負担行為の範囲	支出負担行為に必要な書類	支出命令書に添付する書類
15 工事請負費 （小規模工事費）	支出決定のとき	支出しようとする額	設計付見積書、位置図、随意契約理由書	請求書、設計付見積書、位置図、随意契約理由書、しゅん工届、検査調書、しゅん工写真

※（注2）長野市会計事務の手引（抜粋）

支出負担行為とは、支出命令に先立ち、法律又は予算に基づいて決定される『支出の原因となるべき契約その他の行為』をいうものであって、経費の支弁義務を発生させるための基本事項の確認として行われるための行為をいう。

【維持課】

3 施工及び検査について

小規模工事における監督・検査に関し注意すべきもの

小規模工事において、設計付見積書では交通誘導警備員（注3）として適正に見積もられていたが、実際の工事では現場作業員が交通誘導を行っていた事例が2件あった。

交通誘導警備員は、現場の状況や作業の方法に応じて配置し、常に工事の安全に留意し災害の防止を図らなければならない。今回の事例では、見積書に記載のあった交通誘導警備員が配置されておらず、工事のしゅん工検査においても発見できなかったものである。

小規模工事であっても、安全に十分配慮した現場管理がなされ、適切な工事の実施が担保されるよう、法令及び長野市契約規則（注4）等を遵守し、履行途中における工事監督・しゅん工検査について厳正に行われたい。

※（注3）（国土交通省「職種の定義・作業内容」より抜粋）

交通誘導警備員A	警備業者の警備員（警備業法第2条第4項に規定する警備員をいう）で、交通誘導警備業務（警備員等の検定等に関する規則第1条第4号に規定する交通誘導警備業務をいう）に従事する交通誘導警備業務に係る一級検定合格警備員又は二級検定合格警備員
交通誘導警備員B	警備業者の警備員で、交通誘導警備員A以外の交通の誘導に従事するもの

※（注4）長野市契約規則（抜粋）

第46条第2項 監督職員は、必要があるときは、工事、製造その他の請負契約の履行について立会い、工程の管理、履行途中における工事製造等に使用する材料の試験又は検査等の方法により監督をし、契約者に必要な指示をしなければならない。

第49条 検査職員は、工事、製造その他の請負契約について、その工事又は給付が完了したときは、契約書、仕様書、設計書その他の関係書類に基づき、かつ、必要に応じて当該契約に係る監督職員の立ち会いを求め、当該工事又は給付の内容について検査を行わなければならない。

【豊野支所・消防局総務課】

第6 意見

土木事業における必要性・公平性・有効性に配慮した採択基準・審査体制について

今回、行った工事監査においては、おおむね適正に実施されていたが、一部に利用頻度が低く優先性に劣ると思われるもの又は必要以上に過大と思われるものが見受けられたので意見を申し上げる。

平成27年7月に策定された、長野市公共施設マネジメント指針によると、長野市の市道総延長（平成23年4月現在）は、4,412.3kmと、中核市の中でもトップとなっており、その他の土木施設を含めた維持管理費は膨大な額となる。現在、地域の土木関係工事の要望事項を事業化するための基準や実施箇所を決定するときの市の考え方等は「土木関係事業の要望に関するガイドブック」に沿って行われている。今後は、透明性に配慮し、より一層の必要性、公平性、有効性等の観点から土木工事における採択基準等を作成するとともに、部局横断的な審査体制を整備されるよう望むものである。

平成27年度（前期）部局別契約及び監査件数

（単位 件）

年月	12月以前	契約件数								監査件数							
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数	
総務部	大	0	1	0	3	0	1	1	6	63		1	0	0	1	6	1
	中	2	0	1	0	1	1	1	6		2		0		2		0
	小	0	8	11	16	3	8	5	51		2		1		3		0
企画政策部	大	0	0	0	0	0	0	0	0	7		0	0	0	0	1	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0		0		0		0
	小	0	2	0	3	1	0	1	7		1		0		1		0
財政部	大	0	2	1	0	0	0	2	5	9		0	0	0	0	1	0
	中	0	0	0	0	0	0	1	1		0		0		0		0
	小	1	1	0	0	0	1	0	3		1		0		1		1
市民生活部 (H26：地域振興部 及び生活部)	大	8	2	2	21	0	0	3	36	327		1	0	8	9	34	6
	中	6	5	4	14	0	3	8	40		3		4		7		7
	小	2	18	45	46	45	51	44	251		7		11		18		16
保健福祉部 (長野市保健所含む)	大	0	1	1	0	0	0	0	2	27		0	0	0	0	9	0
	中	1	2	0	0	0	3	3	9		1		1		2		2
	小	0	4	4	6	0	1	1	16		2		5		7		2
こども 未来部	大	3	0	1	3	0	0	1	8	68		0	3	0	3	5	3
	中	1	0	0	0	0	0	1	2		1		0		1		0
	小	0	12	4	8	6	18	10	58		1		0		1		0
環境部	大	0	0	1	2	0	2	2	7	23		0	0	0	0	2	0
	中	1	0	0	0	0	0	0	1		1		0		1		0
	小	0	3	2	4	1	3	2	15		0		1		1		0
商工観光部	大	1	2	1	0	0	1	3	8	34		0	0	1	1	3	1
	中	0	0	0	0	0	0	1	1		0		0		0		0
	小	1	2	6	7	2	2	5	25		2		0		2		0
文化スポーツ 振興部 (H26：教育委員会)	大	1	0	0	0	0	1	0	2	17		1	0	0	1	4	0
	中	0	0	1	0	0	2	0	3		0		1		1		1
	小	0	1	1	0	6	4	0	12		2		0		2		0
農林部	大	1	1	0	5	0	1	0	8	218		1	0	0	1	10	0
	中	0	2	1	5	0	1	0	9		0		1		1		0
	小	0	27	55	40	45	23	11	201		1		7		8		5

平成27年度（前期）部局別契約及び監査件数

（単位 件）

年月	12月以前	契約件数									監査件数						
		1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数	
建設部	大	2	10	6	29	1	4	9	61	590	/	0	1	1	2	24	0
	中	6	16	14	17	0	15	21	89		4	/	4	/	8		5
	小	6	67	86	63	88	64	66	440		6	/	8	/	14		5
都市整備部	大	1	2	3	7	0	1	0	14	116	/	2	0	0	2	11	2
	中	2	2	5	2	0	2	1	14		3	/	1	/	4		1
	小	1	8	26	24	13	3	13	88		3	/	2	/	5		0
駅周辺整備局	大	0	1	0	5	0	0	0	6	13	/	0	0	0	0	3	0
	中	0	0	0	1	0	1	1	3		0	/	2	/	2		2
	小	0	0	2	1	0	1	0	4		0	/	1	/	1		0
選挙管理委員会事務局	大	0	0	0	0	0	0	0	0	3	/	0	0	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	/	0	/	0		0
	小	0	2	1	0	0	0	0	3		0	/	0	/	0		0
教育委員会	大	6	0	1	12	2	1	25	47	316	/	2	4	0	6	19	6
	中	1	3	5	8	3	3	5	28		2	/	2	/	4		0
	小	2	40	43	60	11	29	56	241		5	/	4	/	9		5
上下水道局	大	5	19	14	44	1	6	22	111	305	/	2	3	0	5	16	1
	中	3	16	15	7	0	0	8	49		3	/	3	/	6		5
	小	4	25	29	35	22	15	15	145		5	/	0	/	5		2
消防局	大	0	0	0	1	0	0	1	2	32	/	0	0	0	0	3	0
	中	0	0	0	1	0	0	1	2		0	/	1	/	1		1
	小	1	2	3	8	3	5	6	28		2	/	0	/	2		1
計	大規模工事	28	41	31	132	4	18	69	323	2,168	/	10	11	10	31	151	20
	中規模工事	23	46	46	55	4	31	52	257		20	/	20	/	40		24
	小規模工事	18	222	318	321	246	228	235	1,588		40	/	40	/	80		37
合計		69	309	395	508	254	277	356	2,168		60	10	71	10	151		81
平成27年（前期ほか）対象契約金額										17,656,526,412円	平成27年度（前期）監査金額					5,198,350,910円	

※大：契約金額500万円以上、中：70万円を超え500万円未満、小：70万円以下
表内の斜線（/）表示は、工事監査がなかったものを示した。

平成27年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	500万円以上	緑町駐車場解体工事	大字鶴賀緑町	
	70万円を超え、500万円未満	古里小学校 防災備蓄倉庫設置工事	大字金箱	
		松代文化ホール 舞台照明設備修繕工事	松代町松代	
	70万円以下	城山分室公文書館エアコン交換工事	箱清水一丁目	外2件
企画部	70万円以下	長野駅東口自転車駐車場照明LED化工事	大字栗田	
財政部	70万円以下	旧南原第六公民館門柱等撤去工事	川中島町原	
市民生活部	500万円以上	長野市松代新斎場建築主体工事	松代町東寺尾	外5件
		信州新町境町排水機場整備工事	信州新町上条	
		戸隠中村田頭線(満中工区)道路改良工事	戸隠	
		国補 大岡大八橋仮締切補強工事	大岡乙	
	70万円を超え、500万円未満	市単災 中新田沢災害復旧工事	豊野町蟹沢	外2件
		市単災 小田端日沢線災害復旧工事	信州新町弘崎	
		花尾・根越水路改修工事	大岡乙	
		中峯沢改修工事	鬼無里	
		国補 田頭新橋修繕工事	中条住良木	
	70万円以下	川中島支所出入口修繕外工事	川中島町今井	外11件
		市単 北長谷越地区石村用水支線水門改修工事	豊野町石	
		戸隠越水線舗装修繕工事	戸隠	
		大岡枕内大八橋線舗装修繕外工事	大岡乙	
		信州新町530号線舗装工事	信州新町水内	
中条376号線側溝整備工事		中条日高		
鬼無里南208号線(萩之峯)道路復旧工事		鬼無里日影		
(長野市保健福祉部 保健福祉部 保健所含む)	70万円を超え、500万円未満	国補 中条高齢者生活福祉センタースプリンクラー設備設置電気設備工事	中条日高	
		大岡デイサービスセンター特殊浴室改修工事	大岡乙	
	70万円以下	ふれあい福祉センター 2階会議室改修建築工事	大字鶴賀緑町	外4件
		やさしいまちづくり推進事業 松代支所入口 バリアフリー化工事	松代町松代	
		東部保健センター誘導灯設備更新工事	大字富竹	

平成27年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
未来 子ども 部	500万円以上	安茂里保育園改築 電気設備工事	宮沖	外2件
	70万円を超え、 500万円未満	秋葉保育園 擁壁改修工事	大字鶴賀緑町	
	70万円以下	松ヶ丘子どもプラザ建具改修外工事	安茂里小市二丁目	
環境 部	70万円を超え、 500万円未満	清掃センター資源化施設ごみクレーン整備工事	松岡二丁目	
	70万円以下	長野駅東口・石堂の泉公衆トイレ便器交換工事	大字南長野	
観光 商工 部	70万円を超え、 500万円未満	戸隠奥社入口公衆トイレ改修 建築主体工事	戸隠	
	70万円以下	長野地域職業訓練センターシャッター修繕工事	大字大豆島	外1件
文化 振興 スポーツ 部	500万円以上	ボブスレー・リュージュパーク冷凍設備改修工事	中曽根	
	70万円を超え、 500万円未満	0市債 犀川第一運動場オープン前整備工事	大字安茂里	
	70万円以下	権堂B-1地区市民交流広場野外彫刻設置工事	大字鶴賀権堂町	外1件
農林 部	500万円以上	適正化 小森第二排水機場主排水ポンプ設備分解整備外工事	篠ノ井東福寺	
	70万円を超え、 500万円未満	市単 農道芋井70号線外側溝整備工事	大字上ヶ屋	
	70万円以下	排水機場整備 小森第二排水機場2号吐出弁修繕工事 林業専用道権田山線舗装外工事	篠ノ井東福寺 信更町田野口	外6件
建設 部	500万円以上	三田堰せせらぎ水路改修工事	川中島町今井原	
		若里村山堤防線光ケーブル移設工事	松岡二丁目	
	70万円を超え、 500万円未満	浅川団地中央線側溝整備工事	浅川三丁目	外4件
		若穂団地雨水浸透施設設置工事	若穂保科	
		若槻92号線舗装工事	大字若槻団地	
		市営住宅昭和団地51・52号室外1棟解体工事	篠ノ井御幣川	
	70万円以下	上野・市立長野高校線通学路整備工事	大字徳間	外10件
		湯福川隧道改修工事	大字長野往生地	
信更34号線災害復旧工事		大字稲葉外		
長野中81号線道路後退線整備工事		三輪六丁目		
都市 整備 部	500万円以上	篠ノ井中央公園トレリス設置工事	篠ノ井会	外1件
	70万円を超え、 500万円未満	水沢上庭土地区画整理事業 市道新田上庭線舗装工事 三重公園遊具更新工事	篠ノ井杵淵 大字高田	外1件

平成27年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
整備都市部	70万円以下	もんぜんぷら座 じゃんけんぼん間仕切り改修工事	大字南長野新田町	外4件
		長野駅善光寺口駅前広場公共案内標識設置工事	大字南長野	
整備駅周辺	70万円を超え、500万円未満	長野駅東口区画整理事業 区6-19号線道路築造工事	中御所二丁目	外1件
	70万円以下	長野駅東口区画整理事業 七瀬中御所線道路附属施設設置工事	大字栗田	
教育委員会	500万円以上	篠ノ井東中学校 北校舎外改築建築主体工事	篠ノ井小森	外3件
		芹田小学校 北校舎改築外建築主体工事	大字栗田	
		寺町商家保存修理工事（2期工事分）機械設備工事	松代町松代	
	70万円を超え、500万円未満	長野図書館 空調修繕工事	大字長野長門町	外2件
		篠ノ井公民館西寺尾分館 耐震補強工事	篠ノ井西寺尾	
	70万円以下	豊野公民館 エントランス改修工事	豊野町豊野	外6件
		鬼無里学校給食共同調理場 天井、内壁、床改修工事	鬼無里	
		市立長野高等学校防火戸改修工事	大字徳間	
	上下水道局	500万円以上	松代東寺尾地区真空ポンプ等設置工事	松代町東寺尾
寺尾浄水場管理棟建築工事			松代町柴	
国補 戸隠上楠川橋添架管設置工事			戸隠	
70万円を超え、500万円未満		簡水 信州新町新町地区配水管布設替工事	信州新町新町	外3件
		旧小市配水池解体工事	安茂里小市四丁目	
		戸隠高原浄化センター スカム移送ポンプ1号機取替工事	戸隠	
70万円以下		若穂綿内地区（雨水関連）配水管移設工事	若穂綿内	外2件
		表函整備第30号工事	大字大豆島	
		西和田地区取付管舗装本復旧工事	西和田一丁目	
消防局	70万円を超え、500万円未満	鬼無里分署庁舎災害復旧機械設備工事	鬼無里日影	
	70万円以下	若槻分団 吉器具置場修繕工事	大字吉	外1件
全体	大規模工事	500万円以上	5,034,529,080円	
	中規模工事	70万円を超え、500万円未満	118,390,680円	
	小規模工事	70万円以下	45,431,150円	
	合計		5,198,350,910円	