

令和4年度

隨時監査(工事監査・後期)報告書

長野市監査委員



4 監査第89号  
令和5年3月28日

長野市長  
荻原健司様

長野市監査委員	西島勉
同	榑原剛
同	小泉栄正
同	西沢利一

随時監査（工事監査・後期）の結果報告について

地方自治法第199条第1項及び第5項に規定する、令和4年度随時監査（工事監査・後期）の結果に関する報告を同条第9項及び第10項の規定により提出します。



## 第1 監査の種類

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定に基づいた随時監査(工事監査)と位置付け、財務に関する事務が適正かつ効率的に執行されているかを確認するため、長野市監査基準に準拠して監査を実施した。

## 第2 監査の対象

監査の対象は、令和4年7月1日から令和4年12月31日までに契約又はしゅん工した請負工事、その他必要と認められた請負工事、工事に係る設計等委託とし、監査期間は令和4年8月24日から令和5年3月22日までとした。

## 第3 監査の着眼点(評価項目)

監査の着眼点は、地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書等を基本とした。

### 1 計 画

- (1) 工事の計画は、関係法令等に基づき適切に行われているか。
- (2) 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。
- (3) 工事施行の決裁手続は適正に行われているか。
- (4) 工事施行が、事業計画に沿って適切に行われているか。
- (5) 工事施行が「長野市公共施設等総合管理計画」に基づいて行われているか。

### 2 設 計

- (1) 事業目的に適合した設計となっているか。
- (2) 法令等に適合した設計となっているか(都市計画法、建築基準法、道路法他)。
- (3) 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適正に行われているか。
- (4) 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。
- (5) 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は設計条件を満たし的確に作成しているか。
- (6) 工期の設定は適切に行われているか。
- (7) コスト削減意識を反映した設計になっているか(施設の長寿命化やライフサイクルコスト等の考慮)。
- (8) 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。
- (9) 維持管理が容易な設計となっているか(使用材料や配置・平面計画等)。

### 3 積 算

- (1) 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。
- (2) 歩掛及び単価は適正か。
- (3) 数量、金額は適正か、また、その算出根拠は明確か。
- (4) 諸経費は適切に算出されているか。
- (5) 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。

### 4 契 約

- (1) 契約方法及び手続は適正に行われているか。
- (2) 契約締結事務は適正に行われているか。

(3) 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。

(4) 法令等に基づく契約が行われているか。

## 5 施 工

(1) 工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）。

(2) 設計図書どおり施工されているか。

(3) 法令等を遵守して施工しているか（建築基準法、道路法他）。

(4) 一括下請負はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）。

(5) 各種検査、材料試験等は適正に行われているか。

(6) 現場の安全管理及び工事災害防止対策等は適切に行われているか（労働安全衛生法他）。

(7) 工程管理及び品質管理は適切に行われているか。また、大規模及び特殊な建物工事においては、第三者などの確認を行って施工されているか。

(8) 環境に配慮した施工がなされているか（建設副産物の再資源化、建設廃材の処分等）。

## 6 検 査

(1) 検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。

(2) 出来型検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。

(3) 検査調書等検査記録は整備されているか。

## 7 維持管理

(1) 施設の設備及び運営は、法令等に基づき実施されているか。

(2) 維持修繕及び機器類更新の時期は適切か。

(3) 維持管理について、長期的視点及び経済性を考慮して実施しているか。

## 8 工事写真

(1) 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、又は国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか。

(2) 工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。

## 9 提出書類

(1) 契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則、検査課提出書類の概要及び市公共建築工事標準書式リスト参照）。

## 第4 監査の実施内容

### 1 書類監査

監査対象工事等1,875件の中から、契約金額500万円以上を大規模工事、70万円を超え500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により97件（5.2%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

### 2 現場実査

抽出した97件の中から、42件（43.3%）の現場実査を行った（全工事件数における現場実査率は2.2%）。

## 第5 監査の結果

前記の方法により監査した限りにおいて、監査の対象となった事務が法令に適合し、正確に行われ、最少の経費で最大の効果を挙げるようにし、その組織及び運営の合理化に努めていることが認められたが、一部に改善を要する事例が見受けられた。

改善を要する事例については、次のとおりである。

なお、軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

### 1 現場の完了確認について

保科小学校特別教室棟後付け屋根撤去工事において、現場実査のため現地確認を行うと、切れた通信線が手の届く高さまでぶら下がり、他にも緩んだ通信線があり、壁には何本もの木材がいつ倒れてもおかしくない状態で立て掛けられ、放置されていた。

現場は小学校の敷地内であることを鑑みて、問題の通信線を本工事での撤去対象にすべきであったと考える。今後はこのようなことがないよう、学校施設の安全管理の徹底を図り、児童の事故防止に努められたい。

【教育委員会総務課】

### 2 小規模工事の分割発注について

保科小学校バックネット撤去工事においては、上記屋根撤去工事と監督員、施工業者、施工時期、工種内容がほぼ同じであり、現場及び内容を確認しても一緒に発注可能な解体工事であったと考えられる。

本来工事契約においては、できる限り入札による競争原理を働かせるのが前提であり、安易な小規模工事（随意契約）分割発注は事業者選定に偏りが生じ、不利な価格での契約締結になるなど、多くのリスクが内在している。透明性や経済性を考慮し適正な工事発注に努められたい。

【教育委員会総務課】

### 3 建築基準法による道路後退部分にはみ出した工作物について

長野西34号線道路後退線整備工事において、現場実査のため現場確認を行うと、道路後退した部分の間際まで門柱が建てられ、その門柱の照明が道路にはみ出している状態であった。協議書類の写真などで確認すると、道路後退線整備前の現地確認時からこの状態であり、確認不足による見落としであった。

本来、道路後退線整備事業は「要綱の取扱い基準」にあるように、「後退用地に障害物が残存していない場合」に行われる事業であり、支障工作物がある場合は原則着手できないものであることから事業の根幹に関わってくるものである。現地確認の徹底を図り、適切な対応及び指導をされたい。

【建築指導課】

### 4 ダンプトラックの過積載について

鏡池公衆トイレ建設建築工事において竣工写真を確認すると、ダンプトラックの荷台に碎石が過積載の状態に搬入作業が行われていた。

過積載による運搬は前回の報告書にも記載したとおり、道路交通法第57条等に違反し、荷

崩れ、車両横転のリスクのほか、制動距離が長くなるなど、危険な行為である。法令順守について、施工業者への指導を徹底し、適切に現場を監督されたい。

【観光振興課 北部産業振興事務所】

## 第6 意見

### 1 工事による境界杭の復旧について

国補川中島幹線道路築造工事において、現場実査のため現場確認を行うと、工事着手区間で道路両側の境界杭が工事により撤去されたままであった。境界杭の復旧は、道路の供用開始などの時点でまとめて行うことが一般的であるが、本件道路築造工事においては、復旧までに相当の時間を要する見込みである。

境界杭は官地（道路用地）と民地との境を決めるだけでなく、同時に民地と民地との境を決めていることから、境界に関する紛争を未然に防ぐため、速やかに復旧を行うことが望ましい。

境界杭の復旧を集約して行うことによるコスト削減にも配慮しつつ、適切な復旧時期について検討されたい。

【都市計画課】

## 令和4年度（後期）部局別契約及び監査件数

（単位 件）

年月 部局		6月 以前	契約件数							監査件数							
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	小計	合計	実査数
総務部	大	0	1	1	0	1	0	2	5	35	0	0	/	0	0	4	0
	中	0	0	1	2	0	0	2	5		/	0	0	/	0		0
	小	2	2	4	5	4	3	5	25		/	2	2	/	4		1
企画政策部	大	0	0	0	2	0	1	0	3	8	0	0	/	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	1	0	1		/	0	0	/	0		0
	小	0	1	1	1	1	0	0	4		/	0	0	/	0		0
財政部	大	0	0	1	3	1	0	0	5	5	0	0	/	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	0		0
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	0		0
地域・ 市民生活部	大	0	1	2	1	2	2	2	10	21	0	0	/	0	0	2	0
	中	0	0	0	0	0	2	0	2		/	0	0	/	0		0
	小	0	3	1	2	2	1	0	9		/	0	2	/	2		1
保健福祉部 <small>（長野市保健所含む）</small>	大	0	1	0	0	0	2	0	3	24	0	0	/	0	0	2	0
	中	0	1	0	2	1	3	1	8		/	0	0	/	0		0
	小	1	3	0	3	1	2	3	13		/	1	1	/	2		0
子ども未来部	大	0	0	3	0	4	0	1	8	27	0	0	/	1	1	3	1
	中	0	0	2	0	1	2	1	6		/	0	0	/	0		0
	小	0	3	1	0	7	0	2	13		/	0	2	/	2		1
環境部	大	0	1	2	1	2	1	4	11	26	0	0	/	0	0	2	0
	中	0	0	0	3	1	1	1	6		/	0	1	/	1		0
	小	1	3	1	3	0	0	1	9		/	1	0	/	1		0
商工観光部	大	3	1	2	2	4	4	3	19	36	0	3	/	0	3	4	3
	中	0	0	0	2	0	1	2	5		/	0	0	/	0		0
	小	1	2	2	1	3	1	2	12		/	1	0	/	1		0
文化スポーツ 振興部	大	3	0	2	1	6	2	0	14	28	0	3	/	0	3	3	3
	中	0	0	0	0	0	3	1	4		/	0	0	/	0		0
	小	0	4	0	1	2	3	0	10		/	0	0	/	0		0
農林部	大	1	1	1	0	2	4	3	12	139	1	0	/	0	1	6	1
	中	0	0	2	9	6	2	6	25		/	0	0	/	0		0
	小	2	11	14	14	29	21	11	102		/	3	2	/	5		2
建設部	大	2	5	13	14	23	24	41	122	856	2	0	/	0	2	29	2
	中	5	16	14	19	32	47	45	178		/	5	4	/	9		1
	小	6	86	79	84	88	124	89	556		/	8	10	/	18		8

## 令和4年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

年月 部局		6月 以前	契約件数								監査件数							
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	小計	合計	実査数	
都市整備部	大	4	1	2	2	2	0	1	12	78	1	0	/	3	4	9	4	
	中	1	4	2	1	4	1	5	18		/	1	1	/	2		1	
	小	2	12	8	10	3	8	5	48		/	2	1	/	3		1	
教育委員会	大	0	2	3	2	25	22	7	61	193	0	0	/	0	0	11	0	
	中	0	0	1	4	3	5	9	22		/	0	0	/	0		0	
	小	0	33	21	17	13	11	15	110		/	7	4	/	11		3	
上下水道局	大	3	12	10	17	23	13	16	94	369	2	0	/	1	3	20	3	
	中	4	7	7	25	20	15	10	88		/	4	4	/	8		3	
	小	4	37	30	32	36	29	19	187		/	4	5	/	9		1	
消防局	大	0	0	1	0	1	1	1	4	30	0	0	/	0	0	2	0	
	中	0	0	1	1	2	1	2	7		/	0	0	/	0		0	
	小	3	3	1	2	1	3	6	19		/	1	1	/	2		2	
計	大規模工事	16	26	43	45	96	76	81	383	1,875	6	6	/	5	17	97	17	
	中規模工事	10	28	30	68	70	84	85	375		/	10	10	/	20		5	
	小規模工事	22	203	163	175	190	206	158	1117		/	30	30	/	60		20	
合計		48	257	236	288	356	366	324	1,875		6	46	40	5	97		42	
契約金額										13,090,100,891円		監査金額					717,950,200円	

## 令和4年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所
総務部	小規模	第一庁舎1階Wi-Fi環境増設工事	大字鶴賀緑町
		第二庁舎1階介護保険課外内線増設工事	大字鶴賀緑町
		信州新町越道ケーブル移設工事（県道路改築工事）	信州新町越道
		第二庁舎8階会議室パーテーション設置工事	大字鶴賀緑町
地域・市民生活部	小規模	中条総合市民センター 外部物置復旧他工事	中条
		白髯見晴らしの丘 あずまや・手摺解体工事	鬼無里日影
保健福祉部	小規模	栗田園 雨漏り修繕工事	大字栗田
		戸隠診療所医師住宅 防草シート張り工事	戸隠豊岡
こども未来部	大規模	寺尾保育園 長寿命化（中規模）改修建築工事	松代町小島田
	小規模	真島保育園厨房タイル面改修工事	真島町真島
		信州新町保育園 浸透枿設置工事	信州新町里穂刈
環境部	中規模	資源再生センター 電気温水器外交換工事	松岡二丁目
	小規模	資源再生センター多機能電話機増設外工事	松岡二丁目
商工観光部	大規模	鏡池公衆トイレ建設 建築工事	戸隠
		鏡池公衆トイレ建設 機械設備工事	戸隠
		鏡池公衆トイレ建設 電気設備工事	戸隠
	小規模	サンライフ長野 中会議室エアコン交換電気設備工事	若里六丁目
文化スポーツ振興部	大規模	長沼体育館災害復旧機械設備工事	大字穂保
		長沼体育館災害復旧建築工事	大字穂保
		長沼体育館災害復旧電気設備工事	大字穂保
農林部	大規模	国庫災 若穂保科日向休場地区水路橋復旧工事	若穂保科
	小規模	浅川灌水水路改修工事	浅川西平
		林道大川線見返橋防護柵改修工事	鬼無里日影
		農道松代東135号線舗装工事	松代町東寺尾
		農道芋井92号線側溝整備工事	大字桜
		市単災 農道七二会100号線復旧工事	七二会甲
建設部	大規模	東寺尾雨水調整池整備工事	松代町東寺尾
		国庫災 飯森新橋線災害復旧工事	大字塩生甲
	中規模	吐唄米田和線（吐唄）舗装工事	信州新町弘崎
		田野口小田原線安全施設設置工事	信更町田野口
		0市債 薪引堰改修工事	松代町東寺尾
		市営住宅千原田団地土留め設置工事	信州新町上条
		柳原117号線外通学路整備工事	大字柳原外
		信更142号線舗装工事	信更町田野口
		南浅川支流改修工事	浅川畑山
		長野市七瀬住宅内部修繕外機械設備工事	大字鶴賀
特別市営住宅今井団地5号棟幹線改修電気設備工事	川中島町今井原		

## 令和4年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所
建設部	小規模	田中浅川西条線外側溝等修繕工事	上野一丁目外
		若里六丁目水路整備工事	若里六丁目
		芋井82号線路肩修繕工事	大字入山
		大岡65号線道路修繕工事	大岡甲
		戸隠南76号線側溝修繕工事	戸隠栃原
		北部幹線排水ポンプ制御盤改修工事	大字金箱
		松代西142号線路肩舗装工事	松代町松代
		長野西34号線道路後退線整備工事	大字南長野妻科
		長沼105号線地形測量業務委託	大字赤沼
		市単災 大野奈良井線（須坂）設計業務委託	中条住良木
		真島町真島地区排水路断面検討業務委託	真島町真島
		西風間地区水路改修工事	大字風間
		更北257号線通学路整備工事	青木島町大塚
		三輪交番前横断歩道橋ロードヒーティング修繕工事	三輪九丁目
		柳原1号線側溝浚渫工事	大字村山
		市単災 美里地区（戸谷森男）農地災害復旧工事	鬼無里
大原地区水門改修工事	信州新町日原東		
朝陽7号線外1路線道路後退線整備工事	大字北堀		
都市整備部	大規模	国補 川中島幹線道路築造工事	篠ノ井布施高田
		国補 茶臼山動物園ライオン展示施設建築主体工事	篠ノ井有旅
		国補 茶臼山動物園ライオン展示施設電気設備工事	篠ノ井有旅
		国補 茶臼山動物園ライオン展示施設機械設備工事	篠ノ井有旅
	中規模	茶臼山動物園浄化槽スクリーン更新工事	篠ノ井有旅
		国補 大豆島公園遊具設置工事	大字大豆島
	小規模	もんぜんぷら座 管理用シャッター改修工事	大字南長野新田町
駅南幹線道路附属施設修繕工事		大字栗田	
茶臼山動物園 ライオン展示施設電気柵設置工事		篠ノ井有旅	
教育委員会	小規模	寺町商家雨水排水対策工事	松代町松代
		若槻公民館 体育館用電気配線工事	大字若槻東条
		城山小学校 北校舎天井板修繕工事	大字長野東之門町
		中条学校給食共同調理場 床改修工事	中条
		保科小学校 特別教室棟後付け屋根撤去工事	若穂保科
		保科小学校 バックネット撤去工事	若穂保科
		教育センター 研修研究室 エアコン設置工事	大字鶴賀
		長野市第二学校給食センター漏水修繕工事	篠ノ井東福寺
		信州新町美術館 壁掛電気温水器改修工事	信州新町上条
		市立長野図書館NO.3 吸収式冷温水発生機修繕工事	大字長野長門町
		城山公民館 換気扇設置工事	大字長野東之門町

## 令和4年度（後期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	規模	工 事 名	工事場所
上下水道局	大規模	夏目ヶ原浄水場場内配管布設替工事	大字平柴
		夏目ヶ原浄水場1号取水ポンプ更新工事	大字平柴
		国補 末広処理分区下水道管渠更生工事	大字南長野南石堂町
	中規模	豊野町浅野地区配水管布設替2工区工事	豊野町浅野
		犀川浄水場公衆トイレ洋式化建築工事	差出南三丁目
		三才大豆島中御所線関連下水道工事	大字大豆島
		旧栗林ポンプ場解体工事	中条日高
		小市二丁目地区舗装復旧工事	安茂里小市二丁目
		小島田町地区下水道舗装復旧工事	小島田町
		人孔鉄蓋調整34号工事	大字鶴賀緑町
		大岡根越地区(道路改良工事関連)配水管移設工事	大岡乙
	小規模	人孔鉄蓋調整22号工事	門沢
		若松町ポンプ場バイパス弁修繕工事	大字長野若松町
		東部浄化センター案内看板修繕工事	大字大豆島
		飯綱2号マンホールポンプ場舗装工事	北郷
		山布施処理場水中攪拌機修繕工事	篠ノ井山布施
		大豆島地区(県道長野菅平線)配水管布設付帯工事	大字大豆島
		上松地区外下水道管渠内修繕工事	上松一丁目
		川合新田水源電気室エアコン修繕工事	大字川合新田
	箱清水減圧弁修繕工事	大字西長野	
消防局	小規模	戸隠No.5058防火水槽修繕工事	戸隠豊岡
		若穂第四分団大橋警鐘楼解体工事	若穂綿内

