

令和 5 年度

隨時監査(工事監査・前期)報告書

長野市監査委員



5 監査第79号  
令和5年9月28日

長野市長  
荻原健司様

長野市監査委員	西島勉
同	榑原剛
同	小泉栄正
同	西沢利一

随時監査（工事監査・前期）の結果報告について

地方自治法第199条第1項及び第5項に規定する、令和5年度随時監査（工事監査・前期）の結果に関する報告を同条第9項の規定により提出します。



## 第1 監査の種類

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定に基づいた随時監査(工事監査)と位置付け、令和5年4月3日から令和5年9月21日の間、長野市監査基準に準拠して監査を実施した。

## 第2 監査の対象

監査の対象は、令和5年1月1日から令和5年6月30日までに契約又はしゅん工した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託とした。

## 第3 監査の着眼点(評価項目)

監査の着眼点は、地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書等を基本とした。

### 1 計 画

- (1) 工事の計画は、関係法令等に基づき適切に行われているか。
- (2) 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。
- (3) 工事施行の決裁手続は適正に行われているか。
- (4) 工事施行が、事業計画に沿って適切に行われているか。
- (5) 工事施行が「長野市公共施設等総合管理計画」に基づいて行われているか。

### 2 設 計

- (1) 事業目的に適合した設計となっているか。
- (2) 法令等に適合した設計となっているか(都市計画法、建築基準法、道路法他)。
- (3) 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。
- (4) 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。
- (5) 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は設計条件を満たし的確に作成しているか。
- (6) 工期の設定は適切に行われているか。
- (7) コスト縮減意識を反映した設計になっているか(施設の長寿命化やライフサイクルコスト等の考慮)。
- (8) 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。
- (9) 維持管理が容易な設計となっているか(使用材料や配置・平面計画等)。

### 3 積 算

- (1) 積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。
- (2) 歩掛及び単価は適正か。
- (3) 数量、金額は適正か、また、その算出根拠は明確か。
- (4) 諸経費は適切に算出されているか。
- (5) 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。

### 4 契 約

- (1) 契約方法及び手続は適正に行われているか。
- (2) 契約締結事務は適正に行われているか。
- (3) 工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。
- (4) 法令等に基づく契約が行われているか。

## 5 施 工

- (1) 工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）。
- (2) 設計図書どおり施工されているか。
- (3) 法令等を遵守して施工しているか（建築基準法、道路法他）。
- (4) 一括下請負はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）。
- (5) 各種検査、材料試験等は適正に行われているか。
- (6) 現場の安全管理及び工事災害防止対策等は適切に行われているか（労働安全衛生法他）。
- (7) 工程管理及び品質管理は適切に行われているか。また、大規模及び特殊な建物工事においては、第三者などの確認を行って施工されているか。
- (8) 環境に配慮した施工がなされているか（建設副産物の再資源化、建設廃材の処分等）。

## 6 検 査

- (1) 検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。
- (2) 出来型検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。
- (3) 検査調書等検査記録は整備されているか。

## 7 維持管理

- (1) 施設の設備及び運営は、法令等に基づき実施されているか。
- (2) 維持修繕及び機器類更新の時期は適切か。
- (3) 維持管理について、長期的視点及び経済性を考慮して実施しているか。

## 8 工事写真

- (1) 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、又は国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか。
- (2) 工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。

## 9 提出書類

- (1) 契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則、検査課提出書類の概要及び市公共建築工事標準書式リスト参照）。

## 第4 監査の実施内容

財務に関する事務が適正かつ効率的に執行されているかを確認するため、次のとおり監査を実施した。

### 1 書類監査

監査対象工事等1,925件の中から、契約金額500万円以上を大規模工事、70万円を超え500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により89件（4.6%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

### 2 現場実査

抽出した89件の中から、62件（69.7%）の現場実査を行った（全工事件数における現場実査率は3.2%）。

## 第5 監査の結果

前記の方法により監査した限りにおいて、監査の対象となった事務が法令に適合し、正確に行われ、最少の経費で最大の効果を挙げるようにし、その組織及び運営の合理化に努めていると認められたが、一部に改善を要する事例が見受けられた。

改善を要する事例については、次のとおりである。

なお、軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

### 1 現場の安全対策について

柳沢赤田線防護柵整備工事外2件の工事において、現場の安全対策が講じられていなかった。

- (1) 柳沢赤田線防護柵整備工事において、クレーン積載トラックのアウトリガーを最大限に張り出しをせずに作業を行っていた（クレーン等安全規則第70条の5）。

【維持課南部土木事務所】

- (2) 長野西130号線道路後退線整備工事において、運転者がいない状態でバックホウのバケットが上がったままになっていた（労働安全衛生規則第160条）。

【建築指導課】

- (3) 松代城跡西側園路整備工事において、市の担当者がヘルメット（保護帽）を着用せずに立会いを行っていた（労働安全衛生規則第366条）。

【文化財課】

上記規則等を遵守し、安全対策の徹底を図られたい。

### 2 工事によって破損した既設建造物の復旧について

大室地区寺尾排水路浚渫工事において、水路の側壁部に重機によるものと思われる破損が確認された。

破損した既設建造物については、受注者の責任において速やかに復旧させるとともに、検査職員は、長野市建設工事検査実施要綱に基づき適正な検査を実施されたい。

【農地整備課】

## 第6 意見

### 1 設計について

- (1) 柳沢赤田線防護柵整備工事において、起点側のガードレールの支柱の背面土質量が足りず、支柱の支持力が不足していた。

また、宇和原ポンプ場外フェンス整備工事において、一部のフェンス基礎の背面土質量が足りず、ぐらつきが生じていた。

車両用防護柵標準仕様書・同解説等に従って、現地の状況を反映した設計に努められたい。

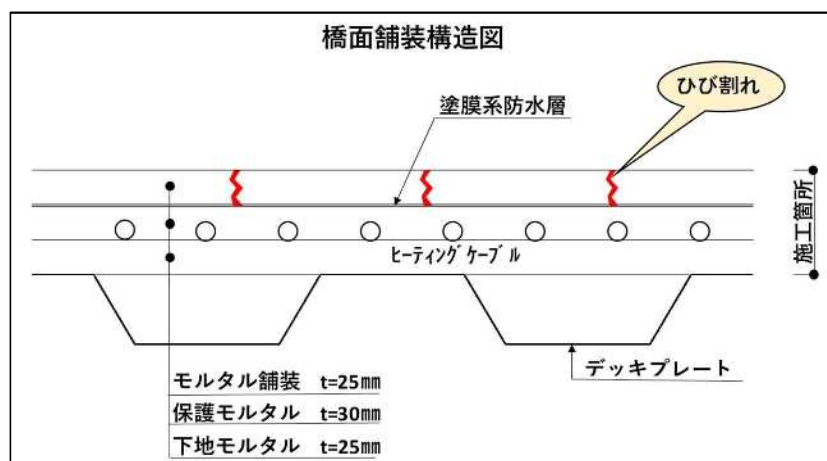
【維持課南部土木事務所 水道維持課】

- (2) 北しなの線豊野構内豊野跨線歩道橋補修工事において、モルタル舗装にひび割れが何箇所か確認された。原因としてモルタル舗装の厚さが25ミリメートルと薄かったために発生したものと推測される。

この工事は鉄道施設の上部に位置することから、しなの鉄道へ詳細設計及び工事を一括して委託しているもので、設計段階において、市から適切な指示が行われていなかったも

のと思われる。

鉄道事業者への委託工事において、適切な設計となるよう十分な協議を行われたい。



【維持課東部土木事務所】

## 2 特定外来生物の防除について

普通河川柳原2号幹線排水路浚渫工事において、特定外来生物であるオオカワヂシャ（植物）の生息が確認された。

特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律に基づき、本市の区域では、「刈り取り、抜き取り等により採取し、ビニール袋に密閉する等、確実に逸出防止できる処理をした上で、ながの環境エネルギーセンター等の一般廃棄物処理施設に運搬し、焼却等により適切に処分する」と告示されている。

監督職員は、特定外来生物に対しての知識と理解を深め、特定外来生物の適切な防除も考慮した設計を行うよう検討されたい。

【農地整備課】

## 3 火花が発生する切断作業について

宇和原ポンプ場外フェンス整備工事において、堆積した落ち葉や工事用の資材等が置かれている近くで火花が発生するフェンス切断作業を行っていた。

火花の飛び散る範囲においては、堆積落ち葉の除去、十分な事前散水をするとともに適切な消火器具を準備するなどの火災予防上必要な措置を講じるよう努められたい。

【水道維持課】



令和5年度（前期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

部局	月	12月 以前	契約件数							監査件数								
			1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数	
総務部	大	0	0	0	0	0	0	2	2	54	/	0	0	/	0	3	0	
	中	0	0	3	0	0	1	1	5		0	/	/	1	1		1	1
	小	0	7	10	6	8	6	10	47		0	/	/	2	2		2	1
企画政策部	大	0	0	1	2	0	0	0	3	4	/	0	0	/	0	0	0	
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	/	/	0	0		0	0
	小	0	1	0	0	0	0	0	1		0	/	/	0	0		0	0
地域・ 市民生活部	大	0	1	4	1	0	0	1	7	19	/	0	0	/	0	3	0	
	中	1	2	1	0	0	0	1	5		1	/	/	1	2		2	2
	小	1	1	3	1	0	1	0	7		1	/	/	0	1		1	0
保健福祉部 (長野市保健所含む)	大	2	0	0	2	0	1	2	7	22	/	0	2	/	2	5	2	
	中	1	0	1	0	1	1	0	4		1	/	/	0	1		1	0
	小	2	0	2	4	0	0	3	11		2	/	/	0	2		2	0
子ども未来部	大	0	2	1	1	0	0	0	4	36	/	0	0	/	0	3	0	
	中	1	1	1	3	0	0	1	7		0	/	/	1	1		1	1
	小	0	6	7	1	4	4	3	25		1	/	/	1	2		2	0
環境部	大	0	0	1	5	0	1	4	11	25	/	0	0	/	0	1	0	
	中	1	0	1	0	1	0	0	3		1	/	/	0	1		1	1
	小	0	3	3	1	2	2	0	11		0	/	/	0	0		0	0
商工観光部	大	0	2	3	5	0	3	1	14	33	/	0	0	/	0	2	0	
	中	0	2	1	0	0	1	1	5		0	/	/	0	0		0	0
	小	1	5	3	3	0	0	2	14		1	/	/	1	2		2	1
新産業創造 推進局	大	0	0	0	0	0	0	0	0	2	/	0	0	/	0	0	0	
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		0	/	/	0	0		0	0
	小	0	0	0	0	0	1	1	2		0	/	/	0	0		0	0
文化スポーツ 振興部	大	0	1	1	2	0	1	12	17	39	/	0	0	/	0	3	0	
	中	0	1	4	1	0	0	4	10		0	/	/	1	1		1	0
	小	0	2	5	1	1	1	2	12		0	/	/	2	2		2	1
農林部	大	0	2	0	9	0	2	2	15	192	/	0	0	/	0	7	0	
	中	2	9	5	10	11	3	3	43		2	/	/	2	4		4	3
	小	1	11	30	24	33	21	14	134		1	/	/	2	3		3	2

## 令和5年度（前期）部局別契約及び監査件数

（単位 件）

月 部局		12月 以前	契約件数								監査件数							
			1月	2月	3月	4月	5月	6月	小計	合計	4月	5月	6月	7月	小計	合計	実査数	
建設部	大	2	15	24	54	5	14	26	140	811	/	0	2	/	2	31	2	
	中	11	34	36	37	10	19	40	187		6	/	/	13	19		18	
	小	4	111	133	69	53	58	56	484		5	/	/	5	10		7	
都市整備部	大	0	3	4	3	1	0	1	12	79	/	0	0	/	0	6	0	
	中	1	3	2	2	2	1	3	14		2	/	/	1	3		2	
	小	1	7	14	3	7	8	13	53		2	/	/	1	3		0	
教育委員会	大	5	12	2	9	6	2	21	57	216	/	5	0	/	5	11	5	
	中	2	8	2	1	5	2	6	26		2	/	/	0	2		1	
	小	2	36	24	31	13	12	15	133		3	/	/	1	4		1	
上下水道局	大	0	15	20	36	2	9	31	113	368	/	0	0	/	0	11	0	
	中	6	16	15	11	11	17	21	97		4	/	/	4	8		7	
	小	9	32	25	7	44	20	21	158		3	/	/	0	3		2	
消防局	大	0	3	0	0	0	0	0	3	25	/	0	0	/	0	3	0	
	中	1	0	0	0	0	1	0	2		1	/	/	0	1		1	
	小	1	6	5	4	0	0	4	20		1	/	/	1	2		1	
計	大規模工事	9	56	61	129	14	33	103	405	1,925	/	5	4	/	9	89	9	
	中規模工事	27	76	72	65	41	46	81	408		20	/	/	24	44		37	
	小規模工事	22	228	264	155	165	134	144	1,112		20	/	/	16	36		16	
合計		58	360	397	349	220	213	328	1,925		40	5	4	40	89		62	
契約金額										17,934,754,036円		監査金額					818,921,901円	

※大：契約金額500万円以上、中：70万円を超え500万円未満、小：70万円以下

表内の斜線（/）表示は、工事監査がなかったものを示した。

契約件数は、財務会計システムから抽出した支出負担行為件数とした。

## 令和5年度（前期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	契約規模	工事名	工事場所
総務部	中規模	旧共和駐在所敷地構造物撤去工事	篠ノ井小松原
	小規模	鬼無里落合ケーブル撤去工事	鬼無里
		青垣公園/松代体育館 避難場所標識設置工事	松代町西条
地域・市民生活部	中規模	七二会支所駐車場照明設置工事	七二会丁
		綿内人権同和教育集会所解体工事	若穂綿内
	小規模	勤労者女性会館しなのき エレベーター改修工事	大字鶴賀西鶴賀町
保健福祉部	大規模	長野市保健所 犬舎改修工事	若里六丁目
		長野市保健所 犬舎改修 機械設備工事	若里六丁目
	中規模	ふれあい福祉センター ファンコイルユニット交換工事	大字鶴賀緑町
	小規模	氷鉋老人憩の家給湯ポンプ更新工事	稲里町中氷鉋
		地域活動支援センターけやき 非常用照明設置工事	中条
子ども未来部	中規模	豊野東部児童館 解体工事	豊野町大倉
	小規模	古牧児童センター 排煙窓修理工事	大字高田
		象山保育園 手洗い場設置工事	松代町松代
環境部	中規模	最終処分場天狗沢埋立地法面補修工事	篠ノ井小松原
商工観光部	小規模	北部勤労青少年ホーム 体育館天井照明ランプ等交換工事	吉田
		陣場平トレッキングコース犬戻り坂階段整備工事	七二会戊
文化スポーツ振興部	中規模	篠ノ井体育館照明器具改修工事	篠ノ井岡田
	小規模	松代文化ホール 室内塗装工事	松代町松代
		信州新町竹房マレットゴルフ場 排水路修繕工事	信州新町竹房
農林部	中規模	北八幡川危機管理型水位計設置工事	大字東和田
		農道若穂西109号線道路改良工事	若穂保科
		普通河川 柳原2号幹線排水路浚渫工事	大字風間
		市単災 林道大室線災害復旧工事	松代町大室
	小規模	大室地区寺尾排水路浚渫工事	松代町大室
		市単災 遊谷地区用水路管理通路復旧工事 林道大安寺線側溝整備工事	篠ノ井山布施 七二会甲
建設部	大規模	北しなの線豊野構内豊野跨線歩道橋補修工事	豊野町豊野
		国補 豊野跨線歩道橋橋梁補修工事	豊野町豊野
	中規模	若穂西140号線道路改良工事	若穂保科
		有旅犬石線道路改良工事	篠ノ井有旅
		豊栄東条小線道路防災工事	松代町豊栄
		国庫災 七二会59号線（倉並）災害復旧工事	七二会戊
		北八幡排水機場屋外照明電源設備改修工事	大字柳原
		西河原地区排水路整備工事	大字安茂里
		普通河川 宮川浚渫工事	大字稲葉
		柳沢赤田線防護柵整備工事	篠ノ井有旅
		普通河川 東勝寺排水路浚渫工事	若穂綿内

## 令和5年度（前期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	契約規模	工 事 名	工事場所
建設部	中規模	濁沢防災工事	鬼無里
		火之御子社排水路改修工事	戸隠
		渦隈川防災工事	戸隠豊岡
		国庫災 信州新町農道57号線（本村）災害復旧工事	信州新町越道
		市単災 大岡104号線災害復旧工事	大岡乙
		信州新町464号線（粉ノ木）災害復旧工事	信州新町山上条
		市営住宅上野ヶ丘団地44（121・122号）号棟外1棟解体工事	大字徳間
		長野西130号線道路後退線整備工事	平林一丁目
		朝陽24号線道路後退線整備工事	大字石渡
		若穂西14号線外1路線道路後退線整備工事	若穂牛島
	小規模	運動公園雨水調整池浚渫工事	大字石渡
		柳原排水機場遊水地浚渫工事	大字柳原
		長野駅前横断歩道橋塗装改修工事	大字南長野末広町
		長野西831号線外防護柵修繕工事	平林一丁目 外
		若穂東324号線路肩復旧工事	若穂綿内
		赤沼石線外道路照明設備修繕工事	大字赤沼 外
		長沼169号線防護柵整備工事	大字穂保
		若槻248号線路肩修繕工事	稲田一丁目
		大岡156号線道路改良工事	大岡乙
市営住宅今井団地1-403号外 機械設備入居前修繕工事	川中島町今井原		
都市整備部	中規模	城山公園交差点改良工事	大字長野箱清水
		もんぜんぶら座 空調ドレン回収装置オーバーホール工事	大字南長野新田町
		特12-1号線道路照明設置工事	大字栗田
	小規模	城山動物園アラビアンメリー修繕工事	上松二丁目
		もんぜんぶら座 2階休憩コーナー天井修繕外工事 都市軸植栽工事	大字栗田
教育委員会	大規模	0市債 国補 信州新町小・中学校 多目的棟建設外機械設備工事	信州新町新町
		0市債 国補 信州新町小・中学校 多目的棟建設外建築主体工事	信州新町新町
		0市債 国補 信州新町小・中学校 多目的棟建設外電気設備工事	信州新町新町
		松代城跡西側園路整備工事	松代町松代
		松代城跡外周園路整備工事	松代町松代
	中規模	松代公民館松代分館 大会議室避難器具設置工事	松代町松代
		博物館 複合盤外更新工事	小島田町
	小規模	古牧小学校 プール修繕工事	大字高田
		大倉城跡外文化財説明板・案内板設置撤去工事	豊野町大倉 外
市立長野図書館 照明器具交換工事 市立長野高校 エレベーター改修工事		大字長野長門町 大字徳間	

## 令和5年度（前期）部局別監査内訳

契約規模（大規模：契約金額500万円以上、中規模：70万円を超え500万円未満、小規模：70万円以下）

部局	契約規模	工 事 名	工事場所
上下水道局	中規模	鬼無里大沢地区配水管布設替工事	鬼無里
		豊野町豊野地区配水管布設替工事	豊野町豊野
		災害時応急給水施設 柳原地区配水管布設替工事	大字柳原
		宇和原ポンプ場外フェンス整備工事	戸隠豊岡
		豊野町浅野地区（浅野島雨水準幹線）配水管移設工事	豊野町浅野
		往生地浄水場残塩計設置工事	大字西長野往生地
		犀川浄水場井戸浸水対策工事	大字安茂里
		篠ノ井横田地区下水道工事	篠ノ井横田
	小規模	取付管設置147号工事	川中島町上氷鉋
		人孔修繕12号工事	大字高田 外
東部浄化センター 汚泥処理棟照明灯具外修繕工事		大字大豆島	
消防局	中規模	篠ノ井消防署塩崎分署ホース乾燥塔改修工事	篠ノ井塩崎
	小規模	篠ノ井第二・第三分団器具置場 コンセント設置工事	篠ノ井横田 外
		信州新町第5分団小峰器具置場屋根塗装工事	信州新町牧田中