

第四次長野市総合計画  
後期基本計画

平成24(2012)年度～平成28(2016)年度





野外彫刻「オウシ・ゾウケイ2007」（城山公園）

## 基本計画

# はじめに

- 1 後期基本計画策定の趣旨
- 2 後期基本計画策定の背景
- 3 計画の構成と期間
- 4 主な特徴
- 5 後期基本計画の体系

## 1 後期基本計画策定の趣旨

---

本市は、平成28(2016)年度を目標年次とする第四次長野市総合計画 基本構想(以下「基本構想」という。)に掲げる都市像「～善光寺平に結ばれる～人と地域がきらめくまち“ながの”」の実現に向け、平成19(2007)年度から第四次長野市総合計画 前期基本計画(以下「前期基本計画」という。)に取り組んできました。

前期基本計画の策定から4年を経過する中で、リーマンショック以降の世界的な景気の悪化、平成22年1月の旧上水内郡信州新町及び中条村との合併、平成23年3月の東日本大震災や長野県栄村を中心とする地震による未曾有の大災害の発生など、本市を取り巻く社会情勢は変化しています。

第四次長野市総合計画 後期基本計画(以下「後期基本計画」という。)は、このような社会情勢の変化を踏まえ、基本構想や政策の実現に向け、次の点に留意し、策定するものです。

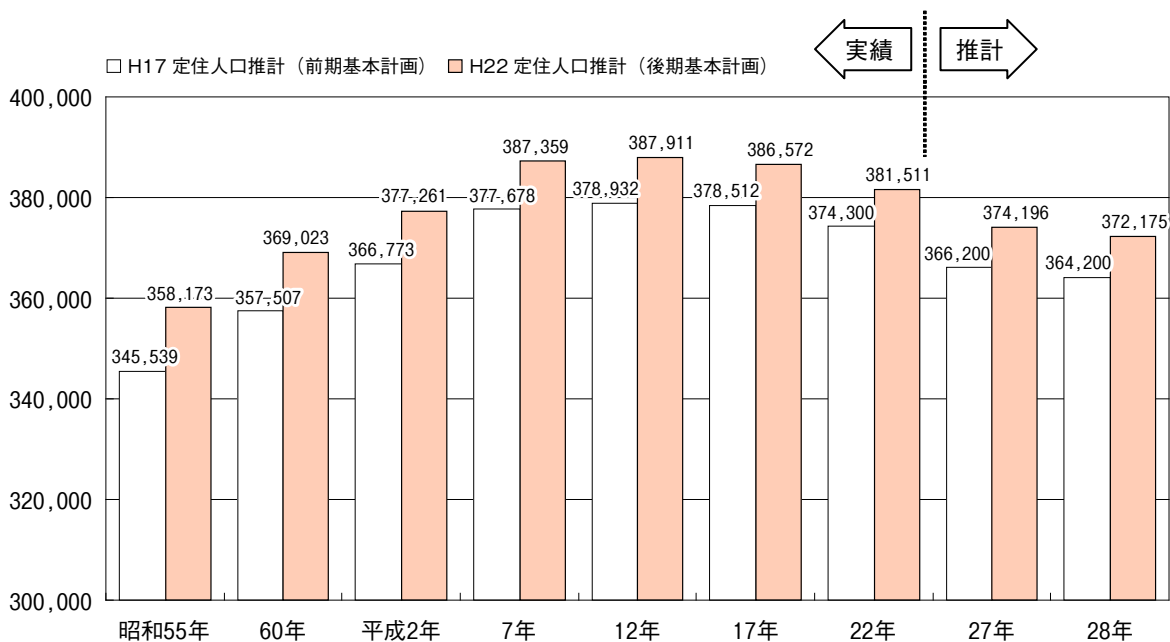
- (1) 前期基本計画の現況と課題を検証し、施策の継続性と新たな視点に着目する。
- (2) 協働によるまちづくりの視点に立脚し、地方分権にふさわしい自立性の高い地域社会を構築する。
- (3) 選択と集中を基調とした戦略性を踏まえる。
- (4) 数値目標を取り入れるなど、わかりやすい計画とする。
- (5) 分野別個別計画との整合を図る。

## 2 後期基本計画策定の背景

後期基本計画の策定は、次に予測した人口や土地利用等の状況を前提に進めました。

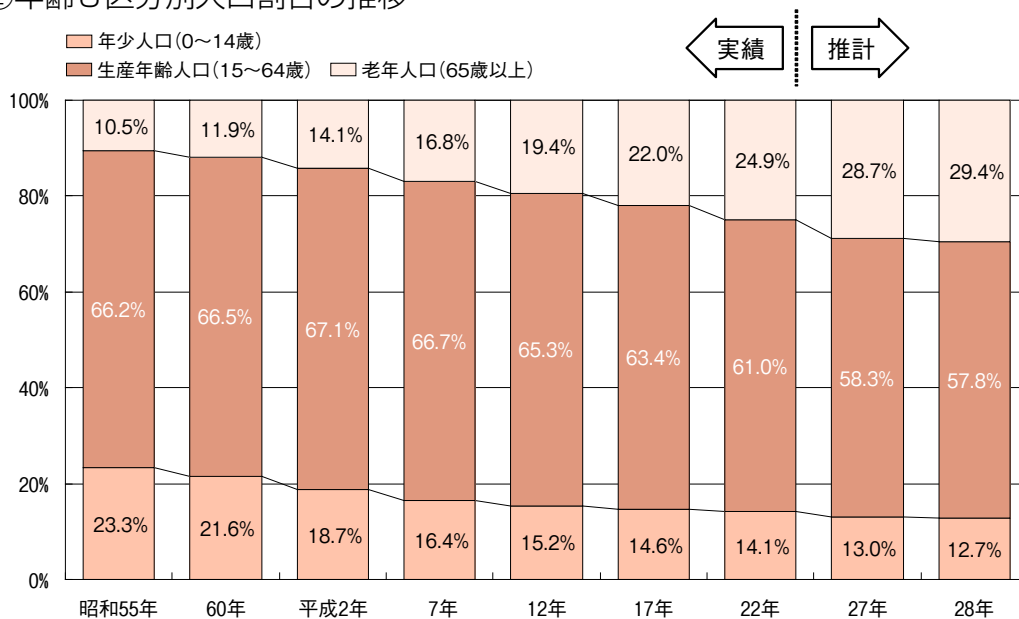
### (1) 将来人口推計（平成22年10月実施の国勢調査結果をもとに推計）

#### ①長野市の定住人口の推移



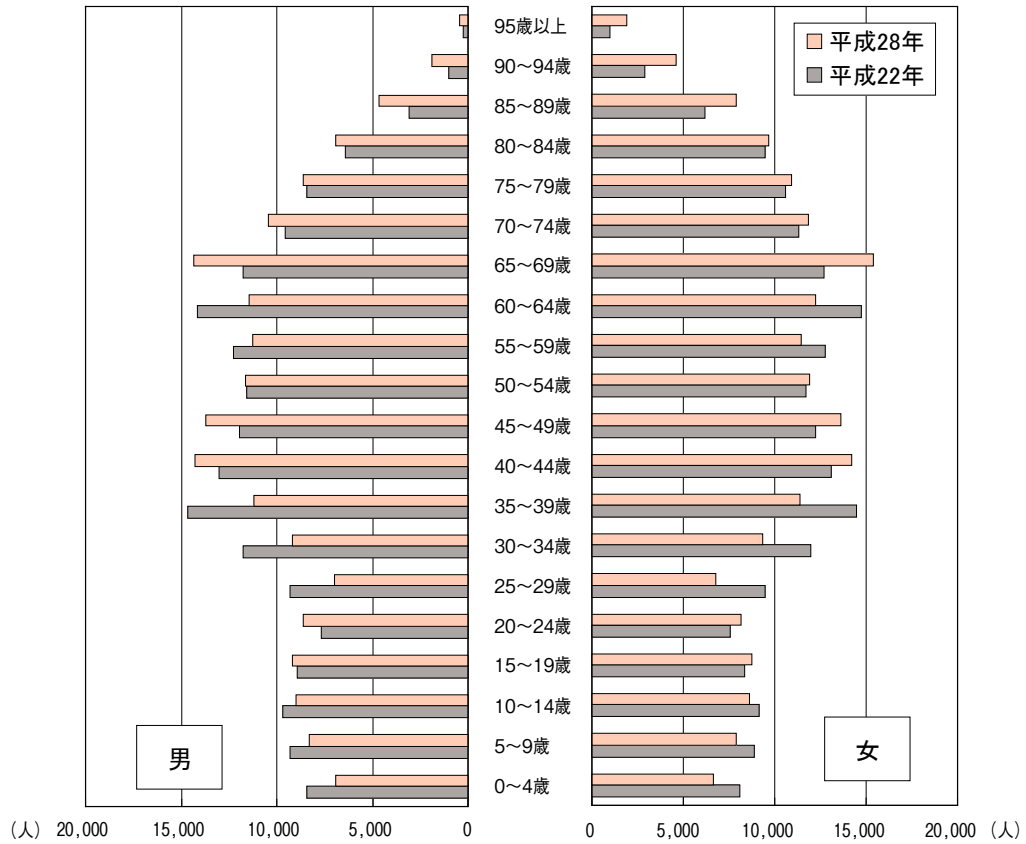
資料：平成22年までは総務省「国勢調査」結果。平成27年以降は長野市企画課の推計  
 ※平成17年定住人口推計には、平成17年合併町村を含む。  
 ※平成22年定住人口推計には、平成17年及び平成22年合併町村を含む。

#### ②年齢3区分別人口割合の推移



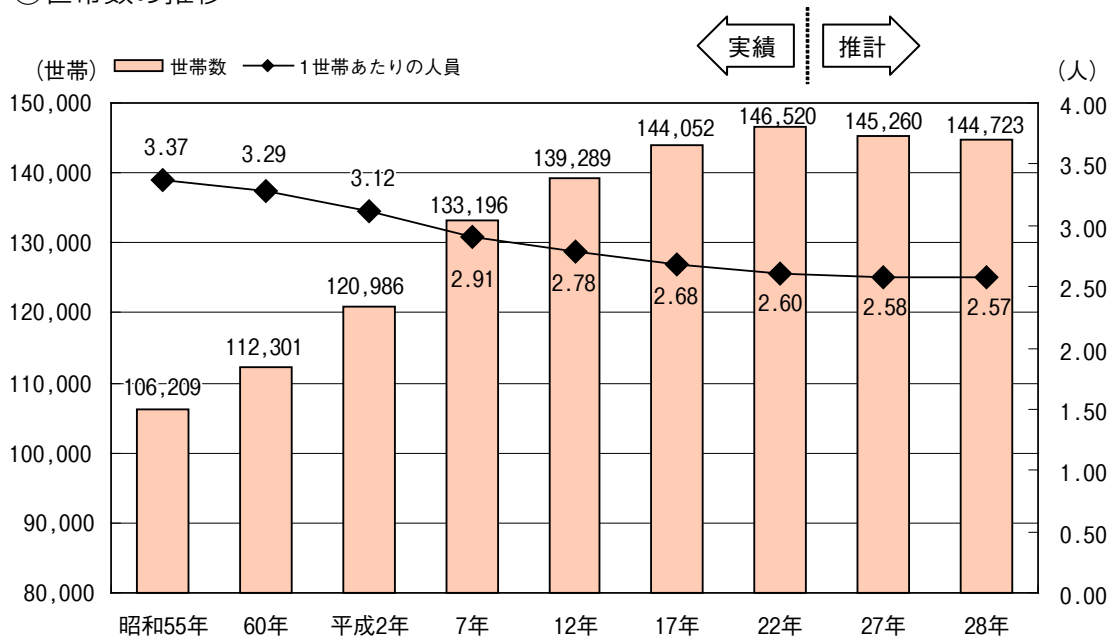
資料：平成22年までは総務省「国勢調査」結果。平成27年以降は長野市企画課の推計  
 ※平成17年及び平成22年合併町村を含む。

### ③平成22年と平成28年の人口ピラミッドの比較



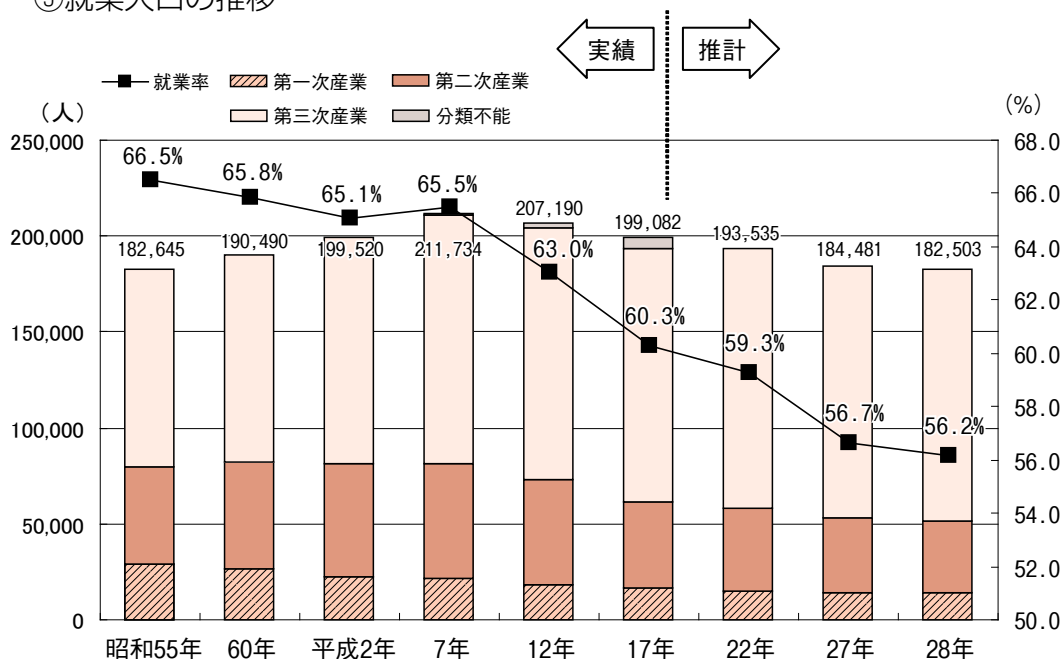
資料：平成22年は総務省「国勢調査」結果。平成28年は長野市企画課の推計  
 ※人口ピラミッドは5歳階級別の区分で作成している。推計は6年後の平成28年としているため、平成22年と属する年齢階層区分が異なる。

### ④世帯数の推移



資料：平成22年までは総務省「国勢調査」結果。平成27年以降は長野市企画課の推計  
 ※平成17年及び平成22年合併町村を含む。

### ⑤就業人口の推移



資料：平成17年までは総務省「国勢調査」結果。平成22年以降は長野市企画課の推計  
 ※平成17年及び平成22年合併町村を含む。

## (2) 土地利用の状況 (平成23年4月現在)

### ①土地の利用区分別面積

土地の利用区分	面積 (ha)	構成比
農用地	8,960	11%
森林	54,047	65%
原野	753	1%
水面・河川・水路	2,960	3%
道路	3,410	4%
宅地	6,490	8%
その他	6,865	8%
市域全体	83,485	100%

資料：長野市企画課

### ②関係法令に基づく計画区域面積

関係法令の名称	計画区域の名称	計画区域の面積(ha)	
都市計画法	都市計画区域	21,541	(市域の約26%)
農業振興地域の整備に関する法律	農業振興地域	43,547	(市域の約52%)
森林法	地域森林計画対象民有林	41,561	(市域の約50%)
自然公園法	国立公園区域	10,204	(市域の約12%)

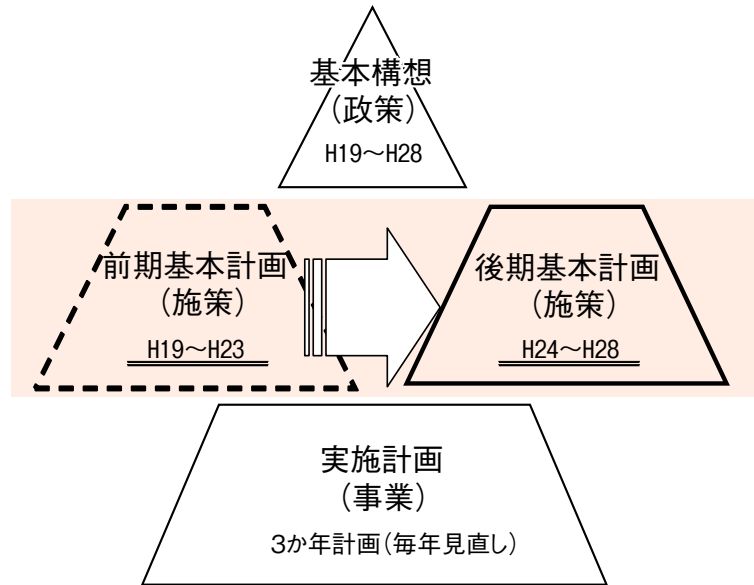
資料：長野市企画課

### 3 計画の構成と期間

第四次長野市総合計画は、基本構想、基本計画及び実施計画で構成しています。

#### (1) 基本構想

基本構想（平成19年3月26日議決）は、まちづくりの目標となる将来の都市像を描き、その実現に向けたまちづくりの基本方針（政策）を定め、平成28（2016）年度を目標としています。



#### (2) 基本計画

基本計画は、基本構想を実現するための基本的指針として、施策の体系や内容を定めるものです。

基本構想の目標年次までの前半5年間（平成19（2007）年度から平成23（2011）年度まで）を前期基本計画、後半5年間（平成24（2012）年度から平成28（2016）年度まで）を後期基本計画とします。

#### (3) 実施計画

実施計画は、基本計画で定めた施策の方向に従い、具体的な取組や事業の内容を定めるものです。

社会経済情勢の変化に柔軟に対応するため、3か年の計画とし、重点的・戦略的に取り組む内容を明らかにし、随時調整・修正します。

### 4 主な特徴

#### (1) 後期基本計画の目標を設定

現在の本市を取り巻く諸情勢と課題を踏まえ、住民主体のまちづくりの機運をさらに高めながら、基本構想に掲げるまちづくりを実現するため、後期基本計画に目標を設定しました。



## (2) 指標の設定

まちづくりの目標を市民と行政が共有し、市民にまちづくりの方向性を分かりやすく伝えるとともに、市民がまちづくりの進捗状況を把握・評価することで市民の声を反映しつつ、市政の発展を実現するため、後期基本計画において、アンケート指標と基本施策指標を設定することとしました。

基本施策指標は、成果（長野市をどんな状態にするのか、市民にどんな影響をもたらすのか等について、基本施策の到達点を数値で示したもの）を把握できる内容の設定に努めました。

### ①アンケート指標

基本施策に関する市民の思い（評価）を把握するもの

### ②基本施策指標

本市が取り組んだ施策の成果（実績）を検証するもの

## (3) 計画の体系化

基本構想の方向性を施策レベルまで分かりやすく体系化した前期基本計画の考え方を継承しながら、後期基本計画において基本構想を実現する視点から、基本施策及び施策の一部を再編整理しました。

総合計画	体系化	内 容	数
基本構想	都市像	まちづくりの最終目標を総合的・印象的に表す。	1
	政策の7本柱	都市像を達成するためのまちづくりの大局的な方向性・在り方を示す。7つの分野からなる。	7
	政 策	政策の7本柱を構成する個別の政策を示す。（大項目）	27
後 期 基本計画	目 標	基本構想の実現に向けた基本計画のまちづくりの方向性を表す。	1
	基本施策	政策・目標を達成するための取組の方向性を示す。（中項目）	44
		44基本施策中、12基本施策を重点施策として選定する。	(12)
	施 策	基本施策を構成する個別の施策で、日常業務の最小単位の目的となる。（小項目）	99
実施計画	事 業	日常の取組や業務。施策を達成するための手段となる。（細項目）	

## 5 後期基本計画の体系

### 基本構想

都市像		政策の7本柱	政策
善光寺平に結ばれる 人と地域がきらめくまち ながの	0	行政経営の方針 【行政経営分野】	1 役割分担と協働によるまちづくりの推進 2 地域の個性をいかした住民自治の推進 3 地方拠点都市としての先導的役割の充実 4 行政改革の推進と効率的な行財政運営 5 成果重視による市民満足度の高い行政経営の推進
	1	健やかに暮らし認め合い支え合うまち 【保健・福祉分野】	1 安心して子育て・子育てができる環境の整備 2 生きがいのある豊かな高齢社会の形成 3 自分らしく生きられる社会の形成 4 安心して暮らせる生涯健康づくりの推進 5 人権を尊ぶ明るい社会の形成
	2	豊かな自然環境と調和した潤いあるまち 【環境分野】	1 豊かな自然環境の保全と創造 2 資源が循環する環境共生都市の実現 3 良好な生活環境の形成
	3	より安全で安心して暮らせるまち 【防災・安全分野】	1 災害に強いまちづくりの推進 2 より安心して暮らせる安全社会の形成
	4	心豊かな人と多彩な文化が輝くまち 【教育・文化分野】	1 次世代を担う人材の育成と環境の整備 2 豊かに学びあう社会の形成 3 ゆとりと潤いを感じる多彩な文化の創造と継承 4 躍動する生涯スポーツの振興と競技力の向上 5 地域から広がる国際交流の推進
	5	いきいきと産業が育ち賑わいと活力あふれるまち 【産業・経済分野】	1 賑わいと活力を生む観光・コンベンションの推進 2 活力ある農林業の推進と中山間地域の活性化 3 特色ある産業の集積と工業の高付加価値化 4 魅力と賑わいあふれる商業の振興 5 人材の育成と雇用機会の確保
	6	多様な都市活動を支える快適なまち 【都市整備分野】	1 いきいきと暮らせるまちづくりの推進 2 まちを結ぶ快適なネットワークの形成

## 基本計画

## 目 標

まちづくりを進めることで、持続・発展する地域社会を実現し、ながのの存在感を向上させます。

市民と行政が協働し、「自分たちの地域は自分たちでつくる」という都市内分権の理念の下に

基本施策	施策
011 市民とともにつくる市政の実現	01市民参画と協働の推進 02開かれた市政の推進
021 住民自治の推進	01都市内分権の推進 02コミュニティ活動の支援
022 中山間地域の振興	01中山間地域の魅力の向上
031 自立した地方行政の推進	01地方分権の推進 02広域行政の推進
032 都市間連携・交流の推進	01多様な都市間ネットワークの形成 02シティブロモーションの推進
041 効率的な行財政運営の推進	01効率的な行政の推進 02民間活力の活用 03健全な財政運営の実現
051 市民の満足が得られる市役所の実現	01利用しやすい行政サービスの提供 02市民とともに行動する人材の育成と活用 03成果を重視した行政運営
111 子育て・子育て環境の整備	01子育て・子育て支援の推進 02保育の充実 03社会的援助を必要とする児童・家庭への支援
121 高齢者福祉サービスの充実	01地域包括支援体制の整備 02介護予防の充実 03介護サービスの充実
122 高齢者の社会参加の促進	01社会参加活動の支援 02生きがいづくりの推進
131 障害者（児）福祉の充実	01障害者理解・社会参加の促進 02障害福祉サービスの充実 03地域生活支援の充実 04早期療育体制・教育の充実
132 地域福祉社会の実現	01地域福祉の推進 02生活の安定と自立
141 保健衛生の充実	01健康づくり活動の支援 02保健・予防対策の推進 03生活衛生の推進
142 地域医療体制の充実	01医療提供体制の整備 02公的医療保険等の充実
151 人権尊重社会の実現	01人権尊重の推進
152 男女共同参画社会の実現	01男女共同参画の推進
211 総合的・計画的な環境対策の推進	01市民・事業者・行政の協働による取組の推進 02環境教育と環境学習の推進
212 良好な自然環境の確保	01自然環境の保全と生物多様性の確保
221 省資源・資源循環の促進	01エネルギーの適正利用 02ごみの発生抑制と再使用・再資源化の促進 03ごみ処理体制の充実 04良好な物質循環の確保
231 生活環境の保全	01適正な廃棄物の処理の推進 02環境美化の推進 03公害防止対策の充実
232 上下水道等の整備	01安全でおいしい水の安定的な供給 02公共下水道等の普及促進
233 緑化・親水空間の充実・創造	01豊かな緑化空間の整備 02潤いある親水空間の整備
311 防災対策の推進	01防災体制の整備 02治山・治水対策の推進
312 消防・救急・救助体制の充実	01消防体制の充実 02救急・救助体制の充実
321 日常生活の安全性の向上	01交通安全対策の推進 02防犯対策の推進 03消費生活の安全確保
411 魅力ある教育の推進	01幼児教育の充実 02小・中学校の教育の充実 03高等学校・大学等の教育の充実 04一人ひとりの子どもに応じた支援 05快適で安全な教育環境の整備
412 家庭・学校・地域の連携による教育力の向上	01家庭・地域の教育力の向上 02家庭・学校・地域の連携と交流の推進
421 活力ある地域を創る生涯学習の推進	01生涯学習環境の整備 02学習成果の活用と地域づくりへの参加
431 多彩な文化の創造と文化遺産の継承	01文化芸術活動への支援と文化の創造 02歴史・文化遺産の活用と継承
441 スポーツを軸としたまちづくりの推進	01生涯スポーツの振興 02競技スポーツの振興 03スポーツ環境の整備・充実
451 国際化の推進	01国際交流の推進 02多文化共生の推進
511 多様な観光交流の推進	01訪れてみたくなる地域づくり 02効果的な情報発信と広域的連携 03コンベンションの誘致と観光との連携
521 未来に向けた農業の再生・振興	01地域農業の確立と経営基盤づくり 02消費者や市場と結びついた産地づくり 03新鮮で安全・安心な農産物づくり
522 中山間地域の農業振興	01中山間地域の特性をいかした農業の振興
523 豊かな森林づくりと林業の振興	01森林資源の保全と活用 02親しみの持てる森林づくり
531 産業の集積と工業の活性化	01産学行連携の推進とものづくり産業の振興 02企業立地の推進
541 力強い商業への転換	01中心市街地の魅力づくり 02創業者や商店街の意欲的な取組への支援 03地域商業の強化と環境整備
551 安定した地域雇用の確保	01雇用促進と人材の育成・活用 02勤労者福祉の充実
611 多核心連携を目指したコンパクトなまちづくりの推進	01秩序ある市街地の形成と中心市街地の再生
612 快適に暮らせるまちづくりの推進	01ユニバーサルデザインのまちづくり 02快適な住環境の整備
613 地域の特性をいかした景観の形成	01地域の特性をいかした景観の誘導 02伝統的な景観の保全と形成
621 交通体系の整備	01公共交通機関の整備 02利用しやすい交通環境の整備
622 道路網の整備	01広域道路網の整備 02生活道路の整備
623 高度情報化の推進	01情報通信基盤の整備



りんご狩りウォーキング（豊野地区）